

Agenda Raadsvergadering

Datum	25-06-2026
Tijd	19:30 uur
Locatie	Raadhuis, mevr. Kuipers-Rietbergplein 1
Voorzitter	Burgemeester B. Dijkstra
Griffier/Secretaris	Robert Jansen
Zaaknummer	2478841
Toelichting	* Publiek is van harte welkom deze vergadering bij te wonen. Zodra de zaal vol is, kunt u de vergadering op een scherm in de trouwzaal volgen of via de livestream op https://winterswijk.raadsinformatie.nl/vergadering/1444849. * Insprekers kunnen zich tot aanvang van de vergadering aanmelden bij de raadsgriffie via griffie@winterswijk.nl of telefonisch (0543) 543 543. U kunt <u>alleen</u> inspreken over een onderwerp dat niet op de agenda staat. Wilt u inspreken over een onderwerp dat als raadsvoorstel op de agenda staat? Dat is <u>alleen</u> mogelijk tijdens de <u>algemene raadscommissie</u> vergadering (doorgaans twee weken voorafgaand aan de raadsvergadering).

1 Opening

2 Vaststellen agenda

3 Mededelingen

4 Spreekrecht publiek

Inspreken tijdens de raadsvergadering is alleen mogelijk over niet-geagendeerde onderwerpen.

5 Afhandeling ingekomen stukken 23-05-2026 t/m 15-06-2026

Regelmatig krijgt de gemeenteraad brieven van inwoners, verenigingen of organisaties. Dit is een overzicht van brieven die aan de raad zijn gestuurd. Om privacy redenen worden ze geanonimiseerd geplaatst.

6 Akkoordstukken

Over deze agendapunten vindt geen beraadslaging plaats in de raadsvergadering. Deze zijn reeds besproken in voorgaande algemene raadscommissie.

6.A.1 Eerste bestuursrapportage 2026 en Begroting 2027 Fijnder

Fijnder, het Werkleerbedrijf Oost-Achterhoek, voert voor de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk de taken Werk en Inkomen uit binnen de gemeenschappelijke regeling Fijnder. Fijnder heeft de Eerste bestuursrapportage 2026 (met begrotingswijziging) en de Begroting 2027 met meerjarenbegroting 2028-2030 aan de deelnemende gemeenten toegezonden. Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad hierover een zienswijze indienen. Het Algemeen Bestuur Fijnder stelt de stukken naar verwachting in september 2026 vast; daarna worden zij aan Gedeputeerde Staten toegezonden in het kader van het repressief toezicht (artikel 34, tweede lid Wgr). Eventuele zienswijzen worden bij de besluitvorming betrokken.

Het college stelt de raad voor om (1) kennis te nemen van de Eerste bestuursrapportage 2026 en de Begroting 2027 met Meerjarenbegroting 2028-2030 van Fijnder, (2) geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging behorende bij de Eerste bestuursrapportage 2026 van Fijnder en (3) geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2027 en de Meerjarenbegroting 2028-2030 van Fijnder.

6.A.2 Jaarrekening 2025 en zienswijze concept-programmabegroting 2027 GGD NOG

GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG) is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten en voert taken uit op het gebied van publieke gezondheid en jeugdgezondheidszorg, conform de Wet publieke gezondheid. Gemeenten bekostigen deze basis- en aanvullende taken via een bijdrage per inwoner; daarnaast levert de GGD ook maatwerk op contractbasis. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft GGD NOG de jaarstukken 2025 (ter kennisname) en

de concept Programmabegroting 2027 toegezonden. Gemeenteraden kunnen tot 7 juli 2026 een zienswijze indienen op de begroting.

Het college stelt de raad voor (1) kennis te nemen van de jaarrekening 2025 GGD Noord- en Oost-Gelderland (NOG) en (2) de volgende zienswijzen in te brengen ten aanzien van de concept programmabegroting 2027 GGD NOG:

1. Aandacht hebben voor de financiële positie van gemeenten in aanloop naar het ravijnjaar 2028;
2. Afspraken maken over de incidentele verhoging inwonerbijdrage jeugdgezondheidszorg;
3. Mentale gezondheid als speerpunt omarmen.

6.A.3 Jaarstukken 2025, eerste begrotingswijziging 2026 en ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst Achterhoek (ODA)

De Omgevingsdienst Regio Achterhoek (ODA) heeft de voorlopige jaarstukken 2025, de eerste begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 (onderdeel van de meerjarenbegroting 2027-2030) aan de deelnemende gemeenten aangeboden. De ODA voert voor Winterswijk de wettelijke VTH-milieutaken uit, waaronder vergunningverlening, toezicht, handhaving en het afhandelen van meldingen. Daarnaast adviseert de dienst de gemeente o.a. bij ruimtelijke ontwikkelingen en levert zij specialistische expertise op thema's als Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), Kaderrichtlijn Water (KRW) en circulaire economie.

De jaarstukken 2025 liggen in juni 2026 ter vaststelling voor aan het Algemeen Bestuur van de ODA. De begrotingswijziging 2026 en de begroting 2027-2030 volgen in september 2026. Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen gemeenteraden een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting en begrotingswijziging; artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling ODA biedt de mogelijkheid om na vaststelling van de jaarrekening een zienswijze bij de minister in te dienen. Het college stelt de raad voor (1) kennis te nemen van de jaarstukken 2025, eerste begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van de ODA en (2) geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2025, eerste begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van de ODA.

6.A.4 Programmabegroting 2027 Regio Achterhoek

De Regio Achterhoek is een van onze gemeenschappelijke regelingen, waarin ondernemers, organisaties en overheid samenwerken om de kwaliteit van leven en werken in de Achterhoek te vergroten. In de jaarlijkse P&C-cyclus van een GR legt zij de stukken ter kennisname voor aan de deelnemers en kunnen de deelnemers eventueel een zienswijze indienen. Het betreft de ontwerp Programmabegroting en Financiële begroting 2027-2030 van de Regio Achterhoek. Het college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027 Regio Achterhoek.

6.A.5 Voorlopige jaarstukken 2025 en concept programmabegroting 2027-2030 Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland

De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) verzocht de gemeente om de concept programmabegroting 2027-2030 van de VNOG voor een formele zienswijze aan de gemeenteraad voor te leggen. Tevens werd verzocht om de voorlopige jaarstukken 2025 van de VNOG, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, ter kennisname aan de gemeenteraad aan te bieden. Het college stelt de raad voor om (1) kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2025 VNOG en (2) geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept programmabegroting 2027-2030 VNOG.

7 Besprekstukken

Over deze agendapunten vindt beraadslaging plaats in de raadsvergadering.

7.B.6 Voorleggen beleidslijn spuitvrije zones voor wensen en bedenkingen raad

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) acht een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische gronden waar gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast niet onredelijk. In de praktijk leidt deze afstand echter regelmatig tot knelpunten bij ruimtelijke ontwikkelingen. Vanuit inwoners en de raad zijn er vragen gesteld over de omgang met spuitvrije zones en de mogelijkheden voor ontwikkelingen binnen deze afstand. Momenteel speelt het aspect spuitvrije zones bij circa 20 lopende aanvragen, waarbij dit vraagstuk de voortgang van enkele langdurig lopende projecten belemmert. Gezondheid is een belangrijk aspect in het kader van ontwikkelingen. In het kader van spuitvrije zones is er nog steeds geen eenduidig antwoord te geven op de vraag wanneer welke stoffen nu daadwerkelijk leiden tot gezondheidsrisico's (causaal verband is nog niet aangetoond). Alle belangen afwegende stelt het college dat het mogelijk maken van ontwikkelingen op dit moment belangrijker is. Omdat gemeenten hier verschillend mee omgaan en iedere keuze voor- en nadelen kent, is dit voorstel tevens bedoeld om de discussie over de omgang met spuitvrije zones te faciliteren. Het college

stelt de raad voor geen wensen en bedenkingen in te dienen tegen de voorgestelde beleidslijn, inhoudende dat het aspect 'spuitvrije zones' voor initiatiefnemers niet als belemmering wordt gehanteerd (scenario 3).

7.B.7

Jaarstukken 2025 en Primitieve begroting 2027 Stadsbank Oost Nederland

De Stadsbank Oost Nederland (SON) is een gemeenschappelijke regeling van 21 gemeenten in Twente en de Achterhoek, waaronder Winterswijk, en voert namens de gemeente delen van de schuldhelpverlening uit, zoals budgetbeheer, schuldregelen, beschermingsbewind en kredietverstrekking. Winterswijk verzorgt zelf de vroegsignalering, intake en budgetcoaching om de hulp dicht bij de inwoner te organiseren. Op grond van de gemeenschappelijke regeling zijn de jaarstukken 2025 (ter kennisname), de concept Primitieve begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 in april 2026 aan de gemeenten toegezonden. Gemeenteraden kunnen tot 28 juni 2026 een zienswijze indienen op de begroting. De jaarstukken zijn niet zienswijzeplichtig. Het Algemeen Bestuur stelt de Primitieve begroting 2027 op 2 juli 2026 vast, met inachtneming van eventuele zienswijzen. De definitieve (primaire) begroting volgt in het najaar van 2026. Het college stelt de raad voor (1) de Jaarstukken 2025 van Stadsbank Oost Nederland voor kennisneming aan te nemen en (2) geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept Primitieve begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 van Stadsbank Oost Nederland.

7.B.8

Scenario's koers lokale omroep 2026-2028

Op 26 februari 2026 heeft de raad de motie "koers RTV Slingeland" aangenomen, waarin het college wordt verzocht uiterlijk juni 2026 met een concreet voorstel te komen over de toekomst van RTV Slingeland, inclusief scenario's, financiële gevolgen en de relatie met de toekomstige streekomroep. In aansluiting op de eerdere motie van 4 november 2025 is door Moventem (januari 2026) onderzoek uitgevoerd. Op basis hiervan en de [afhandelingsbrief van de motie](#) op 10 februari 2026 zijn drie scenario's uitgewerkt voor de periode tot 2028, zodat de raad een onderbouwde keuze kan maken over de toekomstige koers.

Het college stelt de raad voor om betreffende de gemeentelijke bijdrage voor RTV Slingeland te kiezen voor scenario 2, waarbij RTV Slingeland jaarlijks de inwonerbijdrage uit het gemeentefonds ontvangt (in 2026 €22.129), daarnaast een professionaliseringssubsidie à €18.311 en een aanvullende subsidie ten behoeve van de instandhouding van RTV Slingeland (geschat op €12.000 in 2026 en €20.000 in 2027).

7.B.9

Bindend advies realisatie 26 appartementen voormalig schoolgebouw (MAS) en één bouwkvavel Haitsma Mulierweg 36

Op 10 februari 2026 ontving gemeente Winterswijk een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels van het omgevingsplan voor de realisatie van 26 appartementen in een voormalig schoolgebouw en één bouwkvavel aan de Haitsma Mulierweg 36. Ook voorziet de aanvraag in het aanleggen van een inrit, tuinen, parkeerplaatsen en het uitvoeren van een landschappelijk inpassingsplan. Medewerking kan verleend worden met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Projecten binnen de bebouwde kom waar 12 of meer woningen worden toegevoegd, maakt de raad gebruik van haar adviesrol onder de Omgevingswet conform het 'Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet'. Het college stelt de raad voor een positief bindend advies te geven voor het realiseren van 26 appartementen in een voormalig schoolgebouw (MAS) en één bouwkvavel aan de Haitsma Mulierweg 36.

7.B.10

Jaarstukken 2025 gemeente Winterswijk

De Jaarstukken bestaan uit het Jaarverslag en de Jaarrekening. Hiermee wordt aan de raad verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid, de uitvoering van de begroting en het financieel beheer. Het financieel resultaat in 2025 bedraagt € 12.365.000, bestaande uit het exploitatieresultaat en het saldo van mutaties van de reserves. De Jaarstukken 2025 zijn de door accountant gecontroleerd op getrouwheid. De gemeente Winterswijk voldoet aan de eisen die vanuit het aspect van rechtmatigheid, misbruik en oneigenlijk gebruik zijn gesteld. De accountant heeft hierbij een goedkeurende verklaring afgegeven. Het college stelt de raad voor (1) de Jaarstukken 2025 vast te stellen, (2) de verantwoording Single information Single audit (SiSa) 2025 vast te stellen, (3) € 3.770.000 toe te voegen aan de reserve doorgeschoven activiteiten en dit bedrag in 2026 aan deze reserve te onttrekken en beschikbaar te stellen aan de oorspronkelijk vastgestelde activiteiten, (4) een bestemmingsreserve compensatie Jeugdhulp te vormen en hierin een bedrag van € 1.336.000 ten laste van het resultaat te storten, (5) het resterend saldo van € 11.029.000 toe te voegen aan de algemene reserve, (6) de geactualiseerde exploitatieberekeningen grondbeleid vast te stellen en (7) kennis te nemen van het oordeel en het verslag van de accountant.

7.B.11 Kaderbrief 2027 en 1e Bestuursrapportage/ Financiële prognose 2026 gemeente Winterswijk

Met de Bestuursrapportage informeert het college over de voortgang van de doelstellingen, activiteiten en de daarvoor beschikbaar gestelde middelen zoals opgenomen in de Begroting 2026. De Bestuursrapportage heeft betrekking op de eerste vier maanden van 2026. De Kaderbrief 2027 bevat de uitgangspunten voor de op te stellen begroting van 2027 en de meerjarenramingen voor de periode 2028-2030. Het college stelt de raad voor (1) de 1e Bestuursrapportage/financiële prognose 2026 vast te stellen en daarmee kennis te nemen van de voortgang van de uitvoering van de doelstellingen en activiteiten in de begroting 2026 en de daarvoor beschikbaar gestelde middelen, (2) de Kaderbrief 2027 vast te stellen en (3) de Begroting 2026 te wijzigen op de financiële bijstellingen in de Bestuursrapportage.

8 Sluiting

Vergaderstukken

De op de agenda betrekking hebbende vergaderstukken vindt u op de vergaderkalender op onze website www.winterswijk.nl/gemeenteraad, vervolgens klikt u op 'Vergaderingen'. Voor vragen over de stukken kunt u contact opnemen met de griffie, tel (0543) 543 543 of per e-mail: griffie@winterswijk.nl.

Volgorde behandeling agendapunten

Op voorstel van een raadslid of de voorzitter kan de gemeenteraad de volgorde van behandeling van de agendapunten wijzigen.

Akkoord- en bespreekstukken

Akkoordstukken zijn onderwerpen waarvan de fracties in de voorafgaande vergadering van de algemene raadscommissie vooralsnog hebben aangegeven dat zij beraadslaging in de raadsvergadering niet nodig achten. Besluitvorming over deze agendapunten vindt plaats direct na de vaststelling van de agenda.

Mocht een raadslid of de voorzitter bij het begin van de raadsvergadering toch beraadslaging over een akkoordstuk wensen, dan wordt het betreffende agendapunt alsnog als bespreekstuk behandeld.

Bespreekstukken zijn onderwerpen waarover wel beraadslaging in de raadsvergadering plaatsvindt.

Spreekrecht publiek

U kunt in een openbare raadsvergadering het woord voeren tijdens het agendapunt *Spreekrecht publiek*. U spreekt alleen in over een onderwerp dat niet op de agenda van de gemeenteraad staat (inspreken over een geagendeerd onderwerp kan alleen tijdens de Algemene raadscommissie, doorgaans twee weken voorafgaand aan de raadsvergadering).

Neem vóór aanvang van de vergadering contact op met de raadsgriffie (0543-543543 of griffie@winterswijk.nl).

U krijgt bij het agendapunt *Spreekrecht publiek* het woord. U spreekt de gemeenteraad aan, niet het college van B&W. De gezamenlijke spreektijd voor sprekers bedraagt maximaal 30 minuten. U krijgt maximaal 5 minuten het woord. De voorzitter verdeelt de spreektijd evenredig over de sprekers bij meer dan zes sprekers; melden zich over hetzelfde onderwerp meer sprekers, dan is over dat onderwerp de totale spreektijd niet meer dan twee keer de individuele spreektijd.

Raadsleden kunnen na de inspraak korte vragen stellen aan de spreker of om een korte reactie vragen aan het college.

In de volgende gevallen kunt u niet inspreken:

- besluit van gemeentebestuur waartegen bezwaar en beroep openstaat/ heeft opengestaan.
- benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen.
- een gedraging waarover een klacht op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan/ kon worden ingediend.
- een onderwerp dat als raadsvoorstel op de agenda staat (inspraakgelegenheid tijdens algemene raadscommissie, voorafgaand aan de raadsvergadering).