

Besluitenlijst Raadsvergadering

Datum	25 juni 2026
Tijd	19:30 - 00:30
Locatie	Raadhuis, mevr. Kuipers-Rietbergplein 1
Voorzitter	Burgemeester B. Dijkstra
Griffier/Secretaris	De heer R.J.F. Jansen
Zaaknummer	2478841
Aanwezigen	Chiem Bras, Freek Deunk, Henk Hoenink, Ayrton Hoogma, Tim Jonker, Wessel Lammers, Willem Loupatty, Jolanda Mentink, Bert Nijman, Jan Pleiter, Sandra Prinsen, Bart Rhebergen, Elvira Schepers, Roy Stammers, Chiel Stermerdink, Tom van Beek, Jacqueline van der Vinne-Groot, Max van Eck en Erwin Wiggers
Afwezigen	Joyce Leeffink en Casper Sonderen

1 Opening

De burgemeester opent de vergadering.

2 Vaststellen agenda

- Het CDA doet een ordevoorstel om het agendapunt Spuitzonering van de agenda te hallen "omdat er komende weken nog allemaal relevante informatie m.b.t. dit onderwerp komt". Het ordevoorstel wordt met 7 stemmen voor en 11 stemmen tegen verworpen. De fracties van SAMEN (1 stem), CDA, VVD, lijst 8 en Daadkracht.nu stemmen voor en de fracties van VW, D66 en PvdA stemmen tegen. De heer Pleiter (SAMEN) heeft niet meegedaan aan de stemming.
- De agenda wordt daarmee ongewijzigd vastgesteld.

3 Mededelingen

- De heer Pleiter is belanghebbende bij het onderwerp 'Voorleggen beleidslijn spuitvrije zones voor wensen en bedenkingen raad' en zal daarom niet meedoen aan de beraadslaging en besluitvorming op dit onderwerp.
- Rond 21.00 uur wordt de vergadering geschorst voor een ijsje.
- Wethouder Visser doet een mededeling over het onderwerp 'Stikstofstroken'.

4 Spreekrecht publiek

Er zijn vanavond geen sprekers.

5 Afhandeling ingekomen stukken 23-05-2026 t/m 15-06-2026

- Er zijn na de einddatum nog een paar ingekomen stukken toegevoegd aan de lijst Ingekomen stukken vanwege de actualiteit op de raadsagenda's van 23 en 25 juni 2026. Deze zijn ook toegevoegd aan de stukken van het betreffende agendapunt.
- Het CDA vraagt, mede namens de fractie van SAMEN, het college om de vragen uit de brieven van omwonenden van de MAS-locatie (24 juni 2026 en 19 mei 2026) alsnog te beantwoorden.

6 Akkoordstukken

Na de algemene commissievergadering voorafgaand aan deze raadsvergadering is bekend welke onderwerpen als akkoordstuk worden behandeld in deze raadsvergadering.

6.A.1 Eerste bestuursrapportage 2026 en Begroting 2027 Fijnder

Fijnder, het Werkleerbedrijf Oost-Achterhoek, voert voor de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk de taken Werk en Inkomen uit binnen de gemeenschappelijke regeling Fijnder. Fijnder heeft de Eerste bestuursrapportage 2026 (met begrotingswijziging) en de Begroting 2027 met meerjarenbegroting 2028-2030 aan de deelnemende gemeenten toegezonden. Op grond van artikel 35, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad hierover

een zienswijze indienen. Het Algemeen Bestuur Fijnder stelt de stukken naar verwachting in september 2026 vast; daarna worden zij aan Gedeputeerde Staten toegezonden in het kader van het repressief toezicht (artikel 34, tweede lid Wgr). Eventuele zienswijzen worden bij de besluitvorming betrokken.

Het college stelt de raad voor om (1) kennis te nemen van de Eerste bestuursrapportage 2026 en de Begroting 2027 met Meerjarenbegroting 2028-2030 van Fijnder, (2) geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging behorende bij de Eerste bestuursrapportage 2026 van Fijnder en (3) geen zienswijze in te dienen op de Begroting 2027 en de Meerjarenbegroting 2028-2030 van Fijnder.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

6.A.2 Jaarrekening 2025 en zienswijze concept-programmabegroting 2027 GGD NOG

GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG) is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten en voert taken uit op het gebied van publieke gezondheid en jeugdgezondheidszorg, conform de Wet publieke gezondheid. Gemeenten bekostigen deze basis- en aanvullende taken via een bijdrage per inwoner; daarnaast levert de GGD ook maatwerk op contractbasis. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft GGD NOG de jaarstukken 2025 (ter kennisname) en de concept Programmabegroting 2027 toegezonden. Gemeenteraden kunnen tot 7 juli 2026 een zienswijze indienen op de begroting.

Het college stelt de raad voor (1) kennis te nemen van de jaarrekening 2025 GGD Noord- en Oost-Gelderland (NOG) en (2) de volgende zienswijzen in te brengen ten aanzien van de concept programmabegroting 2027 GGD NOG:

1. Aandacht hebben voor de financiële positie van gemeenten in aanloop naar het ravijnjaar 2028;
2. Afspraken maken over de incidentele verhoging inwonerbijdrage jeugdgezondheidszorg;
3. Mentale gezondheid als speerpunt omarmen.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

6.A.3 Jaarstukken 2025, eerste begrotingswijziging 2026 en ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst Achterhoek (ODA)

De Omgevingsdienst Regio Achterhoek (ODA) heeft de voorlopige jaarstukken 2025, de eerste begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 (onderdeel van de meerjarenbegroting 2027-2030) aan de deelnemende gemeenten aangeboden. De ODA voert voor Winterswijk de wettelijke VTH-milieutaken uit, waaronder vergunningverlening, toezicht, handhaving en het afhandelen van meldingen. Daarnaast adviseert de dienst de gemeente o.a. bij ruimtelijke ontwikkelingen en levert zij specialistische expertise op thema's als Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), Kaderrichtlijn Water (KRW) en circulaire economie.

De jaarstukken 2025 liggen in juni 2026 ter vaststelling voor aan het Algemeen Bestuur van de ODA. De begrotingswijziging 2026 en de begroting 2027-2030 volgen in september 2026. Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen gemeenteraden een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting en begrotingswijziging; artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling ODA biedt de mogelijkheid om na vaststelling van de jaarrekening een zienswijze bij de minister in te dienen. Het college stelt de raad voor (1) kennis te nemen van de jaarstukken 2025, eerste begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van de ODA en (2) geen zienswijze in te dienen over de jaarstukken 2025, eerste begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van de ODA.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

6.A.4 Programmabegroting 2027 Regio Achterhoek

De Regio Achterhoek is een van onze gemeenschappelijke regelingen, waarin ondernemers, organisaties en overheid samenwerken om de kwaliteit van leven en werken in de Achterhoek te vergroten. In de jaarlijkse P&C-cyclus van een GR legt zij de stukken ter kennisname voor aan de deelnemers en kunnen de deelnemers eventueel een zienswijze indienen. Het betreft de ontwerp Programmabegroting en Financiële begroting 2027-2030 van de Regio Achterhoek. Het

college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027 Regio Achterhoek.

Stemuitslag:

Het voorstel is met 18 stemmen voor en 1 stem tegen aangenomen. De fracties van VW, D66, PvdA, SAMEN, CDA, VVD en Dadkracht.nu stemmen voor, de fractie van Lijst 8 stemt tegen.

6.A.5 Voorlopige jaarstukken 2025 en concept programmabegroting 2027-2030 Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland

De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) verzocht de gemeente om de concept programmabegroting 2027-2030 van de VNOG voor een formele zienswijze aan de gemeenteraad voor te leggen. Tevens werd verzocht om de voorlopige jaarstukken 2025 van de VNOG, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, ter kennisname aan de gemeenteraad aan te bieden. Het college stelt de raad voor om (1) kennis te nemen van de voorlopige jaarstukken 2025 VNOG en (2) geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept programmabegroting 2027-2030 VNOG.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

7 Bespreekstukken

Over deze agendapunten vindt beraadslaging plaats in de raadsvergadering.

7.B.6 Voorleggen beleidslijn spuitvrije zones voor wensen en bedenkingen raad

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) acht een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische gronden waar gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast niet onredelijk. In de praktijk leidt deze afstand echter regelmatig tot knelpunten bij ruimtelijke ontwikkelingen. Vanuit inwoners en de raad zijn er vragen gesteld over de omgang met spuitvrije zones en de mogelijkheden voor ontwikkelingen binnen deze afstand. Momenteel speelt het aspect spuitvrije zones bij circa 20 lopende aanvragen, waarbij dit vraagstuk de voortgang van enkele langdurig lopende projecten belemmert. Gezondheid is een belangrijk aspect in het kader van ontwikkelingen. In het kader van spuitvrije zones is er nog steeds geen eenduidig antwoord te geven op de vraag wanneer welke stoffen nu daadwerkelijk leiden tot gezondheidsrisico's (causaal verband is nog niet aangetoond). Alle belangen afwegende stelt het college dat het mogelijk maken van ontwikkelingen op dit moment belangrijker is. Omdat gemeenten hier verschillend mee omgaan en iedere keuze voor- en nadelen kent, is dit voorstel tevens bedoeld om de discussie over de omgang met spuitvrije zones te faciliteren. Het college stelt de raad voor geen wensen en bedenkingen in te dienen tegen de voorgestelde beleidslijn, inhoudende dat het aspect 'spuitvrije zones' voor initiatiefnemers niet als belemmering wordt gehanteerd (scenario 3).

- *A4 Amendement (PvdA) – Voorleggen beleidslijn spuitvrije zones voor wensen en bedenkingen raad – Extra voorzorgsmaatregelen bij zeer gevoelige functies*
Het amendement is met 11 stemmen voor en 7 stemmen tegen aangenomen. De Fracties van VW, D66, PvdA (2 stemmen) en Lijst 8 stemmen voor en de fracties van PvdA (1 stem), SAMEN, CDA, VVD en Daadkracht.nu stemmen tegen. De heer Pleiter (SAMEN) heeft niet meegedaan aan de beraadslaging en de stemming.

Stemuitslag:

Het gewijzigde voorstel is met 10 stemmen voor en 8 stemmen tegen aangenomen. De Fracties van VW, D66, PvdA (2 stemmen) stemmen voor en de fracties van PvdA (1 stem), SAMEN, CDA, VVD, Lijst 8 en Daadkracht.nu stemmen tegen. De heer Pleiter (SAMEN) heeft niet meegedaan aan de beraadslaging en de stemming.

7.B.7 Jaarstukken 2025 en Primitieve begroting 2027 Stadsbank Oost Nederland

De Stadsbank Oost Nederland (SON) is een gemeenschappelijke regeling van 21 gemeenten in Twente en de Achterhoek, waaronder Winterswijk, en voert namens de gemeente delen van de schuldhulpverlening uit, zoals budgetbeheer, schuldregelen, beschermingsbewind en kredietverstrekking. Winterswijk verzorgt zelf de vroegsignalering, intake en budgetcoaching om de hulp dicht bij de inwoner te organiseren. Op grond van de gemeenschappelijke regeling zijn

de jaarstukken 2025 (ter kennisname), de concept Primitieve begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030 in april 2026 aan de gemeenten toegezonden. Gemeenteraden kunnen tot 28 juni 2026 een zienswijze indienen op de begroting. De jaarstukken zijn niet zienswijzeplichtig. Het Algemeen Bestuur stelt de Primitieve begroting 2027 op 2 juli 2026 vast, met inachtneming van eventuele zienswijzen. De definitieve (primaire) begroting volgt in het najaar van 2026. Het college stelt de raad voor (1) de Jaarstukken 2025 van Stadsbank Oost Nederland voor kennisneming aan te nemen en (2) geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept Primitieve begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 van Stadsbank Oost Nederland.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

7.B.8 Scenario's koers lokale omroep 2026-2028

Op 26 februari 2026 heeft de raad de motie "koers RTV Slingeland" aangenomen, waarin het college wordt verzocht uiterlijk juni 2026 met een concreet voorstel te komen over de toekomst van RTV Slingeland, inclusief scenario's, financiële gevolgen en de relatie met de toekomstige streekomroep. In aansluiting op de eerdere motie van 4 november 2025 is door Moventem (januari 2026) onderzoek uitgevoerd. Op basis hiervan en de [afhandelingsbrief van de motie](#) op 10 februari 2026 zijn drie scenario's uitgewerkt voor de periode tot 2028, zodat de raad een onderbouwde keuze kan maken over de toekomstige koers.

Het college stelt de raad voor om betreffende de gemeentelijke bijdrage voor RTV Slingeland te kiezen voor scenario 2, waarbij RTV Slingeland jaarlijks de inwonerbijdrage uit het gemeentefonds ontvangt (in 2026 €22.129), daarnaast een professionaliseringssubsidie à €18.311 en een aanvullende subsidie ten behoeve van de instandhouding van RTV Slingeland (geschat op €12.000 in 2026 en €20.000 in 2027).

Halverwege de eerste termijn van de raad wordt burgemeester Dijkstra weggeroepen en geeft zij het voorzitterschap over aan mevrouw Schepers-Janssen, plaatsvervangend voorzitter van de raad. Zij zal de rest van de vergadering voorzitten.

- *M1 Motie (VVD, CDA, Daadkracht.nu) – Scenario's koers lokale omroep 2026-2030 – Toereikende Rijksfinanciering voor het nieuwe streekomroepbestel.*
De motie is met algemene stemmen aangenomen.
- *M2 Motie (D66) – Scenario's koers lokale omroep 2026-2030 – RTV Slingeland in de streekomroep.*
De motie is met 12 stemmen voor en 7 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, D66, PvdA en Daadkracht.nu stemmen voor, de fracties van SAMEN, CDA, VVD en Lijst 8 stemmen tegen.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

7.B.9 Bindend advies realisatie 26 appartementen voormalig schoolgebouw (MAS) en 1 bouwkegel Haitsma Mulierweg 36

Op 10 februari 2026 ontving gemeente Winterswijk een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels van het omgevingsplan voor de realisatie van 26 appartementen in een voormalig schoolgebouw en één bouwkegel aan de Haitsma Mulierweg 36. Ook voorziet de aanvraag in het aanleggen van een inrit, tuinen, parkeerplaatsen en het uitvoeren van een landschappelijk inpassingsplan. Medewerking kan verleend worden met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Projecten binnen de bebouwde kom waar 12 of meer woningen worden toegevoegd, maakt de raad gebruik van haar adviesrol onder de Omgevingswet conform het 'Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet'. Het college stelt de raad voor een positief bindend advies te geven voor het realiseren van 26 appartementen in een voormalig schoolgebouw (MAS) en één bouwkegel aan de Haitsma Mulierweg 36.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

7.B.10 Jaarstukken 2025 gemeente Winterswijk

De Jaarstukken bestaan uit het Jaarverslag en de Jaarrekening. Hiermee wordt aan de raad verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid, de uitvoering van de begroting en het financieel beheer. Het financieel resultaat in 2025 bedraagt € 12.365.000, bestaande uit het exploitatieresultaat en het saldo van mutaties van de reserves. De Jaarstukken 2025 zijn de door accountant gecontroleerd op getrouwheid. De gemeente Winterswijk voldoet aan de eisen die vanuit het aspect van rechtmatigheid, misbruik en oneigenlijk gebruik zijn gesteld. De accountant heeft hierbij een goedkeurende verklaring afgegeven. Het college stelt de raad voor (1) de Jaarstukken 2025 vast te stellen, (2) de verantwoording Single information Single audit (SiSa) 2025 vast te stellen, (3) € 3.770.000 toe te voegen aan de reserve doorgeschoven activiteiten en dit bedrag in 2026 aan deze reserve te onttrekken en beschikbaar te stellen aan de oorspronkelijk vastgestelde activiteiten, (4) een bestemmingsreserve compensatie Jeugdhulp te vormen en hierin een bedrag van € 1.336.000 ten laste van het resultaat te storten, (5) het resterend saldo van € 11.029.000 toe te voegen aan de algemene reserve, (6) de geactualiseerde exploitatieberekeningen grondbeleid vast te stellen en (7) kennis te nemen van het oordeel en het verslag van de accountant.

Stemuitslag:

Het voorstel is met 18 stemmen voor en 1 stem tegen aangenomen. De Fracties van VW, D66, PvdA, SAMEN, CDA, VVD en Daadkracht.nu stemmen voor en de fractie van Lijst 8 stemt tegen.

7.B.11 Kaderbrief 2027 en 1e Bestuursrapportage/ Financiële prognose 2026 gemeente Winterswijk

Met de Bestuursrapportage informeert het college over de voortgang van de doelstellingen, activiteiten en de daarvoor beschikbaar gestelde middelen zoals opgenomen in de Begroting 2026. De Bestuursrapportage heeft betrekking op de eerste vier maanden van 2026. De Kaderbrief 2027 bevat de uitgangspunten voor de op te stellen begroting van 2027 en de meerjarenramingen voor de periode 2028-2030. Het college stelt de raad voor (1) de 1e Bestuursrapportage/financiële prognose 2026 vast te stellen en daarmee kennis te nemen van de voortgang van de uitvoering van de doelstellingen en activiteiten in de begroting 2026 en de daarvoor beschikbaar gestelde middelen, (2) de Kaderbrief 2027 vast te stellen en (3) de Begroting 2026 te wijzigen op de financiële bijstellingen in de Bestuursrapportage.

- *A3 Amendement (VVD) – Kaderbrief 2027 en 1e Bestuursrapportage/financiële prognose 2026 gemeente Winterswijk- Behoud Grensland College Winterswijk*
Het amendement is met 10 stemmen voor en 9 stemmen tegen aangenomen. De Fracties van PvdA, SAMEN, CDA, VVD en Daadkracht.nu stemmen voor en de fracties van VW, D66 en Lijst 8 stemmen tegen.
- *M2 Motie (VVD, Daadkracht.nu) – Kaderbrief 2027 en 1e Bestuursrapportage/financiële prognose 2026 gemeente Winterswijk – Toekomst voorzieningen.*
De motie is met 4 stemmen voor en 15 stemmen tegen verworpen. De fracties van VVD, Lijst 8 en Daadkracht.nu stemmen voor, de fracties van VW, D66, PvdA, SAMEN en CDA, stemmen tegen.

Stemuitslag:

Het gewijzigde voorstel is met 18 stemmen voor en 1 stem tegen aangenomen. De Fracties van VW, D66, PvdA, SAMEN, CDA, VVD en Daadkracht.nu stemmen voor en de fractie van Lijst 8 stemt tegen.

8 Vragen over de actualiteit

De heer Stammers (Lijst 8) heeft vraag ingediend over het onderwerp 'Stikstofstroken Bekendelle en Willinks Weust'. Deze is bij de mededelingen al beantwoord door wethouder Visser.

9 Sluiting

De plaatsvervangend voorzitter van de raad sluit de vergadering om 00.30 uur.