

raadsvoorstel

Zaaknummer 2422916
Te behandelen door G.E. Visser

Onderwerp: Omgevingsvergunning uitbreiding camping Leurdijk Hoebinkweg 14 Winterswijk
Pagina 1 van 3

Aan de raad,

Inleiding

Voor Hoebinkweg 14 in Winterswijk is een aanvraag ingediend voor het afwijken van de regels in het omgevingsplan ten behoeve van de uitbreiding van Camping Leurdijk. De camping heeft in de bestaande situatie 15 kampeerplekken. Het initiatief omvat een uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen van 15 naar 25. Daarnaast wordt de sanitaire voorziening verplaatst en vernieuwd. Op 8 april 2025 heeft het college een positief principebesluit over medewerking hieraan genomen. De aanvraag valt in een categorie waarover de raad bindend advies moet geven, voordat kan worden overgegaan tot vergunningverlening. Om die reden ligt deze nota voor. De ontwikkeling is vertraagd doordat de ontwikkeling ligt binnen 50 m van gronden waar planologisch gezien gebruik kan worden gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen.

Voorstel

Een positief bindend advies te geven op het verlenen van een omgevingsvergunning voor het initiatief aan Hoebinkweg 14.

Relatie met (huidig) beleid

Zie 'Argumenten'.

Beoogd(e) effect(en)

Het planologisch mogelijk maken van de uitbreiding van de camping Leurdijk van 15 naar 25 kampeerplekken, het verplaatsen en vernieuwen van de sanitaire voorziening en het landschappelijk inpassen van het plangebied, met voldoende ruimte om te parkeren. Per saldo zal een toevoeging van kwaliteit plaatsvinden in het Buitengebied en vormt de ontwikkeling een versterking van de recreatieve functie die goed landschappelijk wordt ingepast.

Argumenten

1.1 Initiatief valt binnen categorieën van vergunningen waarover de raad bindend advies moet geven

Op 28 november 2024 heeft de raad in het Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet besloten om gebruik te maken van haar adviesrol onder de Omgevingswet. Zij wijst zichzelf in een aantal categorieën aan als adviseur, zoals bedoeld in artikel 16.15a, aanhef en onder b, onder 1° van de Omgevingswet bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Eén van die categorieën waar zij bindend advies geeft betreft het vergroten van een recreatieterrein met meer dan 500m². Deze vergunningaanvraag voor Hoebinkweg 14 betreft het vergroten van het gebruik van een terrein voor recreatie met 3500m².

1.2 Het plan past binnen het beleid.

Individuele initiatieven, ook voor (door)ontwikkeling van verblijfsrecreatie, worden primair getoetst aan het omgevingsplan en de omgevingsvisie; het ruimtelijke afwegingskader. De Omgevingsvisie Buitengebied Winterswijk biedt hierbij, met een kwalitatief afwegingskader, voldoende ruimte voor de maatwerkbeoordeling van nieuwe initiatieven. Initiatieven die passen binnen deze beleidsvisie en bijdragen aan de speerpunten ontvangen een 'ja-mits' benadering, voor zover ook passend binnen het ruimtelijke afwegingskader.

De Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk zet in op het beleven van het Nationaal Landschap. Het heeft onder anderen de ambitie de groei van het aantal toeristische overnachtingen te vergroten en wil Winterswijk als aantrekkelijke verblijfsplaats versterken. Een camping draagt hieraan bij. Daarnaast voegt het plan omgevingskwaliteit toe door de landschappelijke inpassing.

1.3 Het plan draagt bij aan toekomstbestendige vitale verblijfsrecreatie.

Vanuit het recreatiebeleid is deze ontwikkeling wenselijk. Om vitale verblijfsrecreatie te blijven behouden is het belangrijk dat recreatieondernemers zich kunnen blijven ontwikkelen. De uitbreiding van 15 naar

25 kampeerplaatsen past bij de groei van toerisme in het algemeen en specifiek bij de groei van kamperen met caravan en camper.

1.4 Het initiatief draagt bij aan versterking van het landschap.

Het plan van de uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen gaat gepaard met een voorschrift tot het landschappelijk inpassen van de kampeerplaatsen. Hiermee wordt de natuur robuuster en de belevingswaarde van het buitengebied versterkt. Niet alleen op de locatie zelf wordt natuurversterking gerealiseerd, maar ook buiten het plangebied. Er worden 10 zomereiken in een onderbroken lint langs een weg in de nabijheid geplant, waarmee het lint van bomen wordt hersteld.

Kantttekeningen:

1.1 Meer bezoek van toeristen geeft risico's voor beschikbare ruimte, natuur en woongenot.

Een kleinschalige ontwikkeling als deze heeft echter slechts geringe impact, waarmee de wens voor groei en ruimte vraag passend is. Ook wordt de camping landschappelijk ingepast, waarmee het grotendeels aan het zicht van omwonenden wordt onttrokken en de natuurwaarden vergroot.

1.2 Spuitzonering vormt een risico.

Binnen een straal van 50 meter van de beoogde uitbreiding van de camping is het planologisch mogelijk om gewasbeschermingsmiddelen te gebruiken.

Initiatiefnemer is geïnformeerd over de nadelen en de gezondheidsrisico's rondom spuitvrije zones en is dringend geadviseerd om met de eigenaren van de omliggende gronden schriftelijke afspraken te maken, zoals het niet gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen binnen 50 meter van de gevoelige functie.

Het initiatief is getoetst aan de beleidslijn spuitvrije zones zoals deze aan de raad is voorgelegd op 25 juni 2026. Op basis van die toetsing kan de ontwikkeling mogelijk gemaakt worden. De initiatiefnemer heeft een nadeelcompensatie overeenkomst met gemeente Winterswijk ondertekend.

Financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's

De gemeentelijke kosten voor het verlenen van de omgevingsvergunning worden verhaald op de initiatiefnemer door middel van leges. Ook is er een nadeelcompensatieovereenkomst afgesloten met de initiatiefnemer waardoor eventuele aanspraken op nadeelcompensatie worden vergoed door de initiatiefnemer.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

Op basis van het Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet juncto artikel 16.15a, aanhef en onder b, onder 1° van de Omgevingswet moet de raad om een bindend advies worden gevraagd.

Aspecten van duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf

In 2022 vond een eerste participatieronde plaats over de geplande uitbreiding van de camping.

Omwonenden uitten zorgen over verlies van uitzicht, zicht op witte caravans, mogelijke waardedaling van woningen en een verwachte toename van verkeer. Eén buur vroeg om groenblijvende beplanting als afscherming. In 2025 werd een tweede ronde georganiseerd met aangepaste plannen. De buur die vroeg om beplanting is uitgelegd dat zijn wens is gehonoreerd. Daarbij is toegelicht dat bosplantsoen rond het aangrenzende weiland wordt aangebracht. Eén buur uitte zijn zorgen vanwege extra verkeer, maar het plan niet actief te zullen tegenhouden. Andere buurtbewoners gaven aan geen bezwaar (meer) te hebben.

Na besluitvorming worden initiatiefnemers geïnformeerd. Na positieve besluitvorming en de verlening van de omgevingsvergunning geven we hier kennis van via officiële bekendmakingen.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten

Op 8 april 2025 is een principebesluit genomen door het college om in principe medewerking te verlenen aan dit initiatief.

Op 2 juni 2026 heeft het college besloten de voorgestelde beleidslijn spuitvrije zones (scenario 3; spuitvrije zone geen belemmering laten zijn bij initiatieven) voor wensen en bedenkingen voor te leggen bij de raad. Op 25 juni 2026 heeft de raad besloten om geen wensen en bedenkingen in te dienen op de voorgestelde beleidslijn (scenario 3), met dien verstande dat bij initiatieven die betrekking hebben op zeer gevoelige functies (zoals kinderopvang, onderwijs en/of zorginstellingen) een aanvullende beoordeling plaatsvindt. Hierbij wordt in beginsel een afstand van 50 meter tussen deze functies en agrarische gronden waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt gehanteerd, tenzij gemotiveerd kan worden afgeweken. In een separaat collegevoorstel 'Vaststelling beleidslijn spuitvrije zones' heeft het college de betreffende beleidslijn spuitvrije zones op 14 juli 2026 vastgesteld.

Vervolgprocedure/evaluatie

Na positieve besluitvorming door de raad kan de omgevingsvergunning definitief worden opgesteld en verleend. De verlening van de omgevingsvergunning wordt gepubliceerd op de website van officiële bekendmakingen. Belanghebbenden kunnen eventueel bezwaar indienen tegen de verleende omgevingsvergunning, uiterlijk tot zes weken na datum van publicatie. Als bezwaren worden ingediend, volgt de bezwaarprocedure. Na een beslissing op bezwaar kan door belanghebbenden beroep worden aangetekend. Indien er geen bezwaar wordt gemaakt, wordt de vergunning onherroepelijk.

Winterswijk, 25 augustus 2026
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,

de burgemeester,

B. Freriks-ten Hagen

B. Dijkstra