

B&W-nota

programma : 1. Sociaal krachtig Winterswijk
2. Meedoen in Winterswijk

beleidsveld : 1.2 Maatschappelijke ondersteuning
1.3 Jeugd
2.3 Inkomen en Participatie

onderwerp : Verordening Sociaal Domein 2026

voorstel : 1. De raad voor te stellen de Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2026 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025.

besluit : - zie pagina 2.

behandeld door: D. de Wit team: CLBA collegiaal overleg gepleegd met: R. Hartman, A. Roerdink, G. Rauwerdink, J. Potman, V. Grootkerk van team: CLBA, JCA teammanager: S. van den Heuvel manager: A. Demir	openbaarheid: ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) ☐ niet openbaar ☐ geheim (art. 87 Gemeentewet) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: ingangsdatum 1 januari 2026
financiële consequenties: ☐ Nee ☒ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ____	portefeuillehouder: E.S.F. Schepers-Janssen
communicatie via: ☐ persbericht ☒ anders, nl. Publicatie op Overheid.nl op 1 januari 2026 ☐ n.v.t	naar gemeenteraad: ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)

bijlagen:

Omschrijving	Openbaar	Toelichting
1. Verordening sociaal domein Winterswijk 2026	ja	
2. Was-wordt lijst	ja	Overzicht van wijzigingen
3. Tabel input Adviesraad met reactie	ja	Email van werkgroep in tabel verwerkt
4. Raadsvoorstel	ja	
5. Concept raadsbesluit	ja	

Datum nota : 13 oktober 2025
Zaaknummer : 2397538
Blad : 2/4



besluit

onderwerp: Verordening Sociaal Domein 2026

behandeld door: D. de Wit

datum besluit door college B&W: 11 november 2025

besluit:

1. De raad voor te stellen de Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2026 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025.
-

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk voorstel:

paraaf secretaris:	
--------------------	--

B&W-nota

aanleiding:

De Verordening sociaal domein is een lokale regeling waarin de gemeente Winterswijk vastlegt hoe zij uitvoering geeft aan haar wettelijke taken binnen het sociaal domein. De verordening bevat regels over toegang tot voorzieningen, criteria voor ondersteuning, de vorm van hulp (zoals natura of persoonsgebonden budget), en de rol van de gemeente bij het beoordelen en toekennen van hulp. Met enige regelmaat wordt de Verordening sociaal domein geactualiseerd.

Voor de Verordening sociaal domein 2026 zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd vanwege nieuwe jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep en de komst van de Hervormingsagenda Jeugd. Daarnaast zijn een aantal artikelen op inhoud gewijzigd of toegevoegd naar aanleiding van de nieuwe inkoop van ondersteuning Wmo en Jeugdhulp. Een wetsvoorstel over Werkloosheids- en Ziektewetrechten heeft consequentie's voor de wijze waarop de hoogte van een pgb wordt vastgesteld. Tot slot enkele wijzigingen vanuit het samenwerkingsverband met Fijnder. De wijzigingen en de toelichting hierop staan beschreven in de bijgevoegde was-woordt-lijst.

voorstel:

1. De raad voor te stellen de Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2026 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025.
-

beoogd effect:

Een gemeentelijke verordening binnen het sociaal domein heeft als doel om inwoners op transparante en rechtvaardige wijze toegang te bieden tot passende ondersteuning, en tegelijkertijd maatwerk en participatie te bevorderen binnen de lokale uitvoering van landelijke wetgeving. Het vaststellen en actueel houden hiervan is een wettelijke taak.

argumenten:

1.1 Naar aanleiding van de Hervormingsagenda jeugd en nieuwe jurisprudentie is de beoordeling van een jeugdhulpaanvraag sterk veranderd.

Deze wijzigingen zijn vooral verwerkt in hoofdstuk 4 "Gezond en veilig opgroeien" van de verordening. Daarnaast is een bijlage toegevoegd met een afwegingskader "gebruikelijke hulp bij een normaal ontwikkelingsprofiel". Deze toevoegingen geven richting aan de wijze van beoordelen dat aansluit bij de veranderde opdracht.

1.2 Door de nieuwe aanbesteding van ondersteuning Wmo en Jeugdhulp sluit de oude verordening niet meer aan op de nieuwe beschrijvingen en terminologie.

Als gevolg van de nieuwe aanbesteding en nieuwe contracten hebben we per 1 januari 2026 andere productnamen en beschrijvingen. Dit zijn nu verwerkt in de nieuwe verordening.

1.3 Het informele pgb-tarief voor het sociaal netwerk hoeft niet meer gebaseerd te worden op de CAO.

In een uitspraak van 30 september 2025 komt Centrale Raad van Beroep (CRvB) terug op een eerdere uitspraak uit 2023. Volgens de CRvB mag het college het pgb-tarief voor hulp van personen uit het sociaal netwerk toch wel baseren op het minimumloon. Dit wordt daarom middels deze verordening weer aangepast.

1.4 Om binnen Fijnder zoveel mogelijk vanuit gelijkloidend beleid te opereren, wordt voorgesteld de vermogenstoets voor de gemeentepolis te schrappen.

De vermogenstoets als voorwaarde voor het recht om in aanmerking te komen voor de gemeentepolis van Menzis werd enkel nog voor de gemeente Winterswijk toegepast. Dit kan leiden tot ongelijke behandeling in de diverse deelnemende gemeenten. Daarom wordt voorgesteld om per 1 januari 2026 het hebben van een "buffer eigen vermogen" als voorwaarde tot deelname aan de gemeentepolis te verwijderen.

kanttekeningen:

1.1 Er wordt een groter beroep gedaan op 'eigen kracht'.

Naar aanleiding van de Hervormingsagenda jeugd zijn een aantal artikelen opgenomen die ouders meer wijzen op hun verantwoordelijkheid en eigen kracht. Dit heeft tot doel om de toename in de vragen naar jeugdhulp te dempen. Dit kan weerstand oproepen. Het blijft echter maatwerk: de medewerker zal samen met

de ouders en de jeugdige kijken naar de specifieke situatie van het gezin, wat de ouders zelf kunnen en waar zij eventueel een beroep kunnen doen op het sociaal netwerk van het gezin. Als dat de vraag niet voldoende beantwoord, zal er specialistische hulp ingezet worden.

1.2 Het verhogen van de pgb's met werkgeverslasten werkt kosten verhogend.

Er ligt een wetsvoorstel op tafel die ervoor zorgt dat vanaf 1 januari 2026 zorgverleners die werken via een persoonsgebonden budget (pgb) en minder dan vier dagen per week in dienst zijn bij de budgethouder, recht krijgen op uitkeringen zoals de WW (werkloosheid) en de Ziektewet. Nu vallen zij nog onder de zogeheten Regeling dienstverlening aan huis (Rdah). Indien de budgethouder werkgeverslasten moet afdragen, moet de gemeente het pgb budget met die lasten verhogen, zodat deze ook gedekt zijn. Dit zal een behoorlijke verhoging zijn van de gemeentelijke lasten. Nu het wetsvoorstel nog niet is goedgekeurd is nog niet duidelijk wat hier precies de gevolgen van zijn voor de gemeente en hoe de gemeente hiervoor wordt gecompenseerd. De VNG zal deze gevolgen uitwerken zodra het wetsvoorstel is behandeld.

1.3 . Schrappen van de vermogenstoets bij gemeentepolis kan leiden tot hogere kosten door meer deelname.

Meer mensen met een minimum inkomen (die onder de inkomensgrens zitten van 130%), maar met een kleine financiële buffer, kunnen per 1 januari 2026 toch gebruik maken van de gemeentepolis. Deze regeling wordt daardoor toegankelijker voor een kleine groep mensen die nu buiten de boot valt, maar wel in een kwetsbare situatie zitten. Omdat het hier om een kleine groep gaat, zullen de kosten naar verwachting maar licht stijgen.

financiën:

Genoemde wijzigingen kunnen zorgen voor een (lichte) verhoging van de kosten, die opgevangen kunnen worden binnen de begroting 2026.

communicatie:

De Verordening sociaal domein 2026 zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl, wat ook nodig is om deze in werking te laten treden.

betrokkenenparagraaf:

Het concept stuk is voorgelegd aan een werkgroep van de Adviesraad sociaal domein. Hierop is input ontvangen via de email en hiervan is een tabel met reactie opgesteld welke u aantreft in de bijlage. Waar nodig zijn aanpassingen verwerkt. Voor deze werkwijze is gekozen omdat in oktober en november geen vergadering van de Adviesraad plaatsvinden.

relatie met andere besluitvorming/projecten/beleid:

Naar aanleiding van deze nieuwe Verordening dienen ook het Besluit sociaal domein en de Beleidsregels sociaal domein aangepast te worden. Deze zullen z.s.m. aan uw college worden voorgelegd.

vervolg:

Als het college besluit aan de raad voor te stellen om per 1 januari 2026 de Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 vast te stellen, dan kan de raad hier op 11 december 2025 een besluit over nemen. De Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 treedt dan in werking per 1 januari 2026. Nadat de raad de Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 heeft vastgesteld, zal deze op voorgeschreven wijze worden gepubliceerd.

Na vaststelling van een nieuwe Verordening vervalt het Besluit sociaal domein van rechtswege. De gewijzigde verordening heeft tevens invloed op de vastgestelde Beleidsregels. Daarom worden uiterlijk in december hiervoor nieuwe stukken aan het college voorgelegd, met als ingangsdatum 1 januari 2026.
