

raadsvoorstel

Zaaknummer 2397538

Te behandelen door E.S.F. Schepers-Janssen

Onderwerp: Verordening sociaal domein 2026

Pagina 1 van 3

Aan de raad:

Inleiding

De Verordening sociaal domein is een lokale regeling waarin de gemeente Winterswijk vastlegt hoe zij uitvoering geeft aan haar wettelijke taken binnen het sociaal domein. De verordening bevat regels over toegang tot voorzieningen, criteria voor ondersteuning, de vorm van hulp (zoals natura of persoonsgebonden budget), en de rol van de gemeente bij het beoordelen en toekennen van hulp. Met enige regelmaat wordt de Verordening sociaal domein geactualiseerd.

Voor de Verordening sociaal domein 2026 zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd vanwege nieuwe jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep en de komst van de Hervormingsagenda Jeugd. Daarnaast zijn een aantal artikelen op inhoud gewijzigd of toegevoegd naar aanleiding van de nieuwe inkoop van ondersteuning Wmo en Jeugdhulp. Een wetsvoorstel over Werkloosheids- en Ziektewetrechten heeft consequentie voor de wijze waarop de hoogte van een pgb wordt vastgesteld. Tot slot enkele wijzigingen vanuit het samenwerkingsverband met Fijnder. De wijzigingen en de toelichting hierop staan beschreven in de bijgevoegde was-woordt-lijst.

Voorstel

1. De Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2026 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025.

Relatie met (huidig) beleid

n.v.t.

Beoogd(e) effect(en)

Een gemeentelijke verordening binnen het sociaal domein heeft als doel om inwoners op transparante en rechtvaardige wijze toegang te bieden tot passende ondersteuning, en tegelijkertijd maatwerk en participatie te bevorderen binnen de lokale uitvoering van landelijke wetgeving. Het vaststellen en actueel houden hiervan is een wettelijke taak. Door de nieuwe Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 in werking te laten treden per 1 januari 2026 sluit de verordening weer goed aan bij de wet- en regelgeving en bij de huidige uitvoeringspraktijk.

Argumenten

1.1 Naar aanleiding van de Hervormingsagenda jeugd en nieuwe jurisprudentie is de beoordeling van een jeugdhulpaanvraag sterk veranderd.

Deze wijzigingen zijn vooral verwerkt in hoofdstuk 4 "Gezond en veilig opgroeien" van de verordening. Daarnaast is een bijlage toegevoegd met een afwegingskader "gebruikelijke hulp bij een normaal ontwikkelingsprofiel". Deze toevoegingen geven richting aan de wijze van beoordelen dat aansluit bij de veranderde opdracht.

1.2 Door de nieuwe aanbesteding van ondersteuning Wmo en Jeugdhulp sluit de oude verordening niet meer aan op de nieuwe beschrijvingen en terminologie.

Als gevolg van de nieuwe aanbesteding en nieuwe contracten hebben we per 1 januari 2026 andere productnamen en beschrijvingen. Dit zijn nu verwerkt in de nieuwe verordening.

1.3 Het informele pgb-tarief voor het sociaal netwerk hoeft niet meer gebaseerd te worden op de CAO.

In een uitspraak van 30 september 2025 komt Centrale Raad van Beroep (CRvB) terug op een eerdere uitspraak uit 2023. Volgens de CRvB mag het college het pgb-tarief voor hulp van personen uit het sociaal netwerk toch wel baseren op het minimumloon. Dit wordt daarom middels deze verordening weer aangepast.

1.4 Om binnen Fijnder zoveel mogelijk vanuit gelijklopend beleid te opereren, wordt voorgesteld de vermogenstoets voor de gemeentepolis te schrappen.

De vermogenstoets als voorwaarde voor het recht om in aanmerking te komen voor de gemeentepolis van Menzis werd enkel nog voor de gemeente Winterswijk toegepast. Dit kan leiden tot ongelijke behandeling in de

diverse deelnemende gemeenten. Daarom wordt voorgesteld om per 1 januari 2026 enkel het inkomen tot 130% van de bijstandsnorm als voorwaarde tot deelname aan de gemeentepolis te hanteren.

Kanttekeningen:

1.1 Er wordt een groter beroep gedaan op 'eigen kracht'.

Naar aanleiding van de Hervormingsagenda jeugd zijn een aantal artikelen opgenomen die ouders meer wijzen op hun verantwoordelijkheid en eigen kracht. Dit heeft tot doel om de toename in de vragen naar jeugdhulp te dempen. Dit kan weerstand oproepen. Het blijft echter maatwerk: de medewerker zal samen met de ouders en de jeugdige kijken naar de specifieke situatie van het gezin, wat de ouders zelf kunnen en waar zij eventueel een beroep kunnen doen op het sociaal netwerk van het gezin. Als dat de vraag niet voldoende beantwoord, zal er specialistische hulp ingezet worden.

1.2 Het verhogen van de pgb's met werkgeverslasten werkt kosten verhogend.

Er ligt een wetsvoorstel op tafel die ervoor zorgt dat vanaf 1 januari 2026 zorgverleners die werken via een persoonsgebonden budget (pgb) en minder dan vier dagen per week in dienst zijn bij de budgethouder, recht krijgen op uitkeringen zoals de WW (werkloosheid) en de Ziektewet. Nu vallen zij nog onder de zogeheten Regeling dienstverlening aan huis (Rdah). Indien de budgethouder werkgeverslasten moet afdragen, moet de gemeente het pgb budget met die lasten verhogen, zodat deze ook gedekt zijn. Dit zal een behoorlijke verhoging zijn van de gemeentelijke lasten. Nu het wetsvoorstel nog niet is goedgekeurd is nog niet duidelijk wat hier precies de gevolgen van zijn voor de gemeente en hoe de gemeente hiervoor wordt gecompenseerd. De VNG zal deze gevolgen uitwerken zodra het wetsvoorstel is behandeld.

1.3 Het afschaffen van de vermogenstoets bij de gemeentepolis zou kunnen zorgen voor meer aanvragen.

Meer mensen met een minimum inkomen, zoals bijvoorbeeld Aow, met bijvoorbeeld een iets duurdere auto, kunnen per 1 januari 2026 toch gebruik maken van de gemeentepolis. Een grote extra toestroom wordt echter niet verwacht. Dit heeft te maken met het feit dat een collectieve zorgverzekering zoals deze niet voor iedereen goedkoper is, in verband met de aanvullende pakketten.

Financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's

Genoemde wijzigingen kunnen zorgen voor een (lichte) verhoging van de kosten, die opgevangen kan worden binnen de begroting 2026.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

Het vaststellen en actueel houden van de Verordening is een wettelijke taak en bevoegdheid van de gemeenteraad.

Aspecten van duurzaamheid

n.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf

De Verordening sociaal domein 2026 zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl, wat ook nodig is om deze in werking te laten treden.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten

Naar aanleiding van deze nieuwe Verordening dienen ook het Besluit sociaal domein en de Beleidsregels sociaal domein aangepast te worden. Deze zullen z.s.m. aan het college worden voorgelegd.

Vervolprocedure/evaluatie

Nadat uw raad de Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 heeft vastgesteld, zal deze op voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. De Verordening sociaal domein Winterswijk 2026 treedt in werking per 1 januari 2026.

Winterswijk, 11 november 2025

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,

de burgemeester,

B. Freriks-ten Hagen

A.M.M. Jetten