

besluit

onderwerp: Jaarstukken 2025 gemeente Winterswijk

datum besluit door college B&W:

besluit:

1. De raad voor te stellen:

1. De Jaarstukken 2025 vast te stellen.
2. De verantwoording Single information Single audit (SiSa) 2025 vast te stellen.
3. Een bedrag van € 3.770.000 toe te voegen aan de reserve doorgeschoven activiteiten en dit bedrag in 2026 aan deze reserve te onttrekken en beschikbaar te stellen aan de oorspronkelijk vastgestelde activiteiten.
4. Een bestemmingsreserve compensatie Jeugdhulp te vormen en hierin een bedrag van € 1.336.000 ten laste van het resultaat te storten.
5. Het resterend saldo van € 11.029.000 toe te voegen aan de algemene reserve.
6. De geactualiseerde exploitatieberekeningen grondbeleid vast te stellen.
7. Kennis te nemen van het oordeel en het verslag van de accountant.

2. De aanbevelingen van de accountant te betrekken bij de voortgang van de opvolging van de managementletter 2025 en het verslag van bevindingen van de accountant bij de jaarstukken 2024.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk voorstel:

paraaf secretaris:	
--------------------	---

B&W-nota

aanleiding:

Hierbij bieden wij u de Jaarstukken 2025 aan. De Jaarstukken bestaan uit het Jaarverslag en de Jaarrekening. Met de Jaarstukken wordt aan de raad verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid, de uitvoering van de begroting en het financieel beheer.

Het financieel resultaat in 2025 bedraagt € 12.365.000. Dit resultaat bestaat uit het exploitatieresultaat en het saldo van mutaties van de reserves. Het voorstel is van dit resultaat € 1.336.000 te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve Jeugdhulp en het restant van € 11.029.000 toe te voegen aan de algemene reserve.

De Jaarstukken 2025 zijn de door accountant gecontroleerd op getrouwheid. De gemeente Winterswijk voldoet aan de eisen die vanuit het aspect van rechtmatigheid, misbruik en oneigenlijk gebruik zijn gesteld. De accountant heeft hierbij een goedkeurende verklaring afgegeven.

voorstel:

1. De raad voor te stellen:

1. De Jaarstukken 2025 vast te stellen.
2. De verantwoording Single information Single audit (SiSa) 2025 vast te stellen.
3. Een bedrag van € 3.770.000 toe te voegen aan de reserve doorgeschoven activiteiten en dit bedrag in 2026 aan deze reserve te onttrekken en beschikbaar te stellen aan de oorspronkelijk vastgestelde activiteiten.
4. Een bestemmingsreserve compensatie Jeugdhulp te vormen en hierin een bedrag van € 1.336.000 ten laste van het resultaat te storten.
5. Het resterend saldo van € 11.029.000 toe te voegen aan de algemene reserve.
6. De geactualiseerde exploitatieberekeningen grondbeleid vast te stellen.
7. Kennis te nemen van het oordeel en het verslag van de accountant.

2. De aanbevelingen van de accountant te betrekken bij de voortgang van de opvolging van de managementletter 2025 en het verslag van bevindingen van de accountant bij de jaarstukken 2024.

beoogd effect:

Met het vaststellen van de jaarrekening wordt voldaan aan de wettelijke eisen overeenkomstig de Gemeentewet en de Financiële Verordening van de gemeente Winterswijk. Hiermee voldoet het college aan de verplichting verantwoording af te leggen over het gevoerde beleid en financieel beheer in 2025.

argumenten:

1.1 De gemeenteraad stelt op grond van art. 198, lid 1, en art. 7 Financiële Verordening van de gemeente Winterswijk de jaarrekening en het jaarverslag vast.

Met het vaststellen van de jaarrekening verleent de gemeenteraad decharge aan het college.

1.2 Met het vaststellen van de jaarrekening, inclusief de Single information Single audit (SiSa) kan verantwoording worden afgelegd aan het Rijk.

De SiSa betekent eenmalige informatieverstrekking en eenmalige accountantscontrole. SiSa is de manier waarop mede-overheden (provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen) aan het Rijk verantwoording afleggen over de wijze waarop de middelen uit specifieke uitkeringen zijn besteed. Alle relevante informatie over de SiSa is in de jaarrekening toegelicht. Met het vaststellen van de jaarrekening, inclusief de SiSa kan verantwoording worden afgelegd aan het Rijk.

1.3 Positief resultaat 2025 en doorgeschoven activiteiten van 2025 naar 2026.

Het gerealiseerde saldo van baten en lasten over 2025 bedraagt € 2.566.000. Na verwerking van de toevoegingen en onttrekkingen van reserves ontstaat het gerealiseerde resultaat over 2025. Dit resultaat in 2025 bedraagt € 12.365.000 (voordelig).

Gerealiseerd saldo van baten en lasten 2025		2.566	V
(bedragen * € 1.000)			
Onttrekkingen			
1. Bestemmingsreserve Opvang en Bescherming	76		
3. Bestemmingsreserve Instandhouding voorzieningen	2.378		
3. Bestemmingsreserve Lokale initiatieven	301		
3. Bestemmingsreserve Notaristuin	15		
3. Bestemmingsreserve Stedelijke herverkaveling	5		
4. Bestemmingsreserve Organisatieontwikkeling	187		
4. Algemene reserve	13.861		
4. Bestemmingsreserve Doorgeschoven activiteiten	3.368		
Totaal onttrekkingen		20.191	V
Toevoegingen			
1. Bestemmingsreserve Opvang en Bescherming	-392		
3. Bestemmingsreserve Instandhouding voorzieningen	-8.000		
3. Bestemmingsreserve Lokale initiatieven	-2.000		
4. Bestemmingsreserve Organisatieontwikkeling	-1.565		
4. Bestemmingsreserve Doorgeschoven activiteiten	-2.993		
4. Algemene reserve	4.558		
Totaal toevoegingen		-10.392	N
Totaal mutaties reserves		9.799	V
Gerealiseerd resultaat 2025		12.365	V

Met deze Jaarstukken ontstaat een compleet beeld van de activiteiten die in het jaar 2026 continueren en waarvoor financiële middelen, ter hoogte van € 3.770.000 nodig zijn. Het voorstel is dit bedrag toe te voegen aan de bestemmingsreserve doorgeschoven activiteiten en dit bedrag in 2026 weer beschikbaar te stellen voor de oorspronkelijk vastgestelde activiteiten.

1.4 De gemeente Winterswijk heeft € 1.336.000 van het Rijk ontvangen, met de bedoeling dat dit ingezet wordt ter ondersteuning van de transformatie van de jeugdhulp conform de afspraken in de Hervormingsagenda. Naar aanleiding van de afspraken met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft het kabinet besloten de gemeenten te compenseren voor de incidentele tekorten in 2023 en 2024 in de jeugdzorg. De gemeente Winterswijk heeft daarvoor € 1.336.000 van het Rijk ontvangen, met de bedoeling dat dit ingezet wordt ter ondersteuning van de transformatie van de jeugdhulp conform de afspraken in de Hervormingsagenda. Het gaat dan om het versterken van de sociale basis en stevige lokale teams, met aandacht voor het verbeteren van kind- en gezinsbescherming en de bredere integrale aanpak in het sociaal domein. Door hiervoor een bestemmingsreserve in te stellen, kan het geld gebruikt worden om de doelen uit de Hervormingsagenda Jeugd en de Visie Sociaal Domein Winterswijk 2025–2033 te realiseren: het op orde brengen van de basis van het sociaal domein vraagt structurele investeringen in deskundigheidsbevordering, samenwerking en het verbeteren van onze werkprocessen. Daarbij is het nodig om bestaande achterstanden in de basis – zoals toegankelijke informatievoorziening en een sterkere toegang – in te lopen zonder dat de reguliere dienstverlening onder druk komt te staan. Ook de ontwikkeling van meer lichte en groepsgewijze ondersteuning vergt tijd voor scholing van professionals. Omdat preventieve en collectieve voorzieningen naast bestaande individuele zorg moeten worden opgebouwd, ontstaan er onvermijdelijk dubbele kosten tijdens de transformatieperiode. Bovendien vraagt domeinoverstijgend werken om extra inzet voor gezamenlijke ontwikkeltafels, datadeling, ketenafspraken en integrale casusoverleggen, waarvoor binnen de huidige formatie geen ruimte is. Naarmate we deze nieuwe werkwijzen vormgeven, is er ook behoefte aan middelen voor monitoring en evaluatie om te borgen dat daadwerkelijk effectief en doelmatig wordt gewerkt. Een bestemmingsreserve biedt de financiële stabiliteit die nodig is in deze fase van ontwikkeling. Daarmee ontstaat ruimte om zorgvuldig en stapsgewijs te transformeren, zonder het risico dat noodzakelijke veranderingen

voortijdig moeten worden afgebouwd. Op deze manier kan de basis worden versterkt, lichte ondersteuning worden uitgebreid en het domeinoverstijgend samenwerken duurzaam worden gerealiseerd.

Het bedrag van € 1.336.000 voor de bestemmingsreserve compensatie Jeugdhulp wordt ten laste van het resultaat van € 12.365.000 gebracht.

1.5 Toevoegen resterend saldo aan de algemene reserve.

Rekening houdend met voorstel 1.4 resteert een resultaat van € 11.029.000. Het voorstel is dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve.

1.6 Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor dat jaarlijks een herziening van de exploitatieberekeningen moet plaatsvinden en dat de raad deze vaststelt.

De uitkomsten van de exploitatieberekeningen van het grondbeleid zijn van invloed op de omvang van het jaarrekeningresultaat. De exploitatieberekeningen zijn bepalend voor de hoogte van de winst bij een winstgevend project en voor de actualisatie van de verliesvoorziening bij een verliesgevende exploitatie. Daarnaast wordt aan de hand van de exploitatieberekening de balanswaardering van het onderhanden werk bepaald. Jaarlijks worden de exploitatieberekeningen geactualiseerd. Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor dat jaarlijks een herziening van de exploitatieberekeningen moet plaatsvinden en dat de raad deze vaststelt.

1.7 De accountant heeft een goedkeurende verklaring voor getrouwheid afgegeven bij de jaarrekening 2025. In het verslag licht de accountant zijn bevindingen en oordeel toe.

De accountant controleert de jaarrekening en brengt hierover verslag uit aan de raad. In de jaarstukken is de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen. De accountant heeft een goedkeurende verklaring voor getrouwheid afgegeven bij de jaarrekening 2025. In het verslag licht de accountant zijn bevindingen en oordeel toe. Deze zijn op 12 mei 2026 met het college besproken. Op 3 juni 2026 bespreekt de accountant de bevindingen met de financiële raadscommissie. De accountant heeft zijn waardering uitgesproken over de stappen die in het afgelopen jaar zijn gezet en die het financieel beheer verder hebben verbeterd.

2.1 De aanbevelingen van de accountant te betrekken bij de voortgang van de opvolging van de managementletter 2025 en het verslag van bevindingen van de accountant bij de jaarstukken 2024.

De aanbevelingen van de accountant bij de jaarstukken 2024 en de managementletter 2025 zijn ter harte genomen en zijn voor een deel in de bedrijfsprocessen geïmplementeerd. In het jaar 2026 worden de nog openstaande punten en de aanbevelingen in het verslag van bevindingen opnieuw beschouwd, geprioriteerd en uitgevoerd.

kanttekeningen:

Geen.

financiën:

De jaarrekening 2025 geeft de realisatie per 31 december 2025 weer. De verschillen tussen de begroting en de jaarrekening zijn toegelicht. De belangrijkste financiële risico's zijn beschreven in de paragraaf weerstandsvermogen.

De financiële risico's worden in de begroting gekwantificeerd. In de jaarrekening is toegelicht of deze risico's zich hebben voorgedaan. De financiële effecten van opgetreden risico's zijn verwerkt in de jaarrekening. Bij risico's die zich niet hebben voorgedaan, is ook geen sprake van een financieel effect. Hiermee is een kwantitatieve toelichting niet noodzakelijk. Risico's die actueel blijven, zijn opgenomen in de begroting van 2026.

communicatie:

Met de Jaarrekening in Beeld 2025 is een publieksvriendelijke versie van de Jaarstukken 2025 samengesteld.

betrokkenenparagraaf:

N.v.t.

relatie met andere besluitvorming/projecten/beleid:

N.v.t.

vervolg:

De bestuurlijke procedure en communicatie van de jaarstukken kent de volgende planning:

Datum nota : 6 mei 2026
Zaaknummer : 2467812
Blad : 5/5



- 3 juni 2025: behandeling financiële commissie in aanwezigheid van de accountant;
- 11 juni 2025: behandeling raadscommissie;
- 23 juni 2026: behandeling gemeenteraad.

Na het vaststellen van de jaarstukken worden deze uiterlijk 15 juli 2025 verstuurd aan de provinciale toezichthouder en het Centraal Bureau voor de Statistiek.

bijlagen:

1. Jaarstukken 2025
2. Concept accountantsverslag 2025
3. Jaar in beeld 2025
4. Raadsvoorstel
5. Concept raadsbesluit
6. Concept Persbericht