

B&W-nota

programma : 2. Meedoen in Winterswijk
beleidsveld : 2.2 Sport

onderwerp : Ontwikkelingen renovatie zwembad Jaspers en vaststelling subsidies 2024 en 2026
Stichting Zwembaden Winterswijk

voorstel :

1. Kennis te nemen van de stand van zaken rondom de renovatie van zwembad Jaspers.
2. Kennis te nemen van het inhoudelijk en financieel verslag 2024 van SZW.
3. De subsidie 2024 aan SZW vast te stellen op € 514.780.
4. De raad voor te stellen een incidentele subsidie ter dekking van het negatieve resultaat over 2024 van SZW à €110.594 te verlenen, deze subsidie te dekken uit de algemene reserve en te verantwoorden bij de tweede bestuursrapportage.
5. De raad voor te stellen SZW een aanvullende subsidie over 2026 te verlenen à €117.429, deze subsidie te dekken uit de algemene reserve en te verantwoorden bij de tweede bestuursrapportage.
6. Onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de raad inzake voorstellen 4 en 5 het Wijzigingsbesluit Besluit subsidieplafonds Winterswijk 2026 vast te stellen.

besluit : - zie pagina 3.

behandeld door: R. Gommers team: Projecten collegiaal overleg gepleegd met: P. Barthel, P. Jolink, E. Abbink, V. Grootkerk, Y. Wiggers en K. Wolterink van team: Control, CLBA, JCA en Omgeving teammanager: R. Berendsen manager: H. Aarnink	openbaarheid: ☒ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☐ openbaar (directe publicatie) ☐ niet openbaar ☐ geheim (art. 87 Gemeentewet) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: gemaakte afspraken met de SZW is raadsbehandeling in mei van essentieel.
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, ☒ Ja, anders: dekking uit algemene reserve en verantwoording bij de tweede bestuursrapportage / zie financiële paragraaf.	portefeuillehouder: E.S.F. Schepers-Janssen
communicatie via: ☐ persbericht ☒ anders, nl. toezending subsidiebeschikkingen aan SZW. ☐ n.v.t	naar gemeenteraad: ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)

Datum nota : 25 maart 2026
Zaaknummer : 2458366
Blad : 2/7



bijlagen:

Nummer	Omschrijving	Openbaar
1.	Beoordelingsverklaring accountant inclusief jaarrekening	Ja
2.	Jaarverslag SZW 2024	Ja
3	Begroting SZW 2026	Ja
4.	Wijzigingsbesluit Besluit subsidieplafonds Winterswijk 2026	Ja
5	Raadsvoorstel	Ja
6.	Concept raadsbesluit	Ja

besluit

onderwerp: Ontwikkelingen renovatie zwembad Jaspers en vaststelling subsidies 2024 en 2026 Stichting Zwembaden Winterswijk

behandeld door: R. Gommers

datum besluit door college B&W: 14 april 2026

besluit:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken rondom de renovatie van zwembad Jaspers.
 2. Kennis te nemen van het inhoudelijk en financieel verslag 2024 van SZW.
 3. De subsidie 2024 aan SZW vast te stellen op € 514.780.
 4. De raad voor te stellen een incidentele subsidie ter dekking van het negatieve resultaat over 2024 van SZW à €110.594 te verlenen, deze subsidie te dekken uit de algemene reserve en te verantwoorden bij de tweede bestuursrapportage.
 5. De raad voor te stellen SZW een aanvullende subsidie over 2026 te verlenen à €117.429, deze subsidie te dekken uit de algemene reserve en te verantwoorden bij de tweede bestuursrapportage.
 6. Onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de raad inzake voorstellen 4 en 5 het Wijzigingsbesluit Besluit subsidieplafonds Winterswijk 2026 vast te stellen.
-

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk voorstel:

paraaf secretaris:	
--------------------	---

B&W-nota

aanleiding:

De instandhouding van het voorzieningenniveau is een prioriteit die is opgenomen in de programmabegroting 2025-2028. Voor de instandhouding van voorzieningen is in de begroting een bestemmingsreserve opgenomen. Een voorziening als een zwembad past bij de regiofunctie van de gemeente Winterswijk en Stichting Zwembaden Winterswijk (SZW) is een van de voorzieningen die een beroep heeft gedaan op de bestemmingsreserve.

Idealiter was er voorafgaand aan het beschikbaar stellen van de financiële middelen eerst een toekomstvisie opgesteld voor het zwembad. Hier is in de raad van 30 januari 2025 ook over gesproken. De inspectierapporten van de provincie als toezichthouder maakten echter dat niet langer gewacht kon worden met het nemen van maatregelen. Een gedwongen sluiting was anders niet ondenkbaar. De raad heeft om die reden op 30 januari 2025 financiële middelen beschikbaar gesteld voor een renovatie van zwembad Jaspers waarmee het zwembad de komende 10 jaar open kan blijven.

Na besluitvorming is het zwembad samen met de gemeente zo snel mogelijk aan de slag gegaan met de uitvoering van de renovatie. De levensduur verlengende renovatie van zwembad Jaspers is inmiddels nagenoeg afgerond. De volledige eindafrekening daarvan volgt binnenkort.

Verder moet de afhandeling van de vaststelling van de subsidie 2024 en de inhoudelijke behandeling van de aanvraag subsidie 2026 SZW nog plaatsvinden. Dit voorstel ligt nu voor. De subsidie voor 2025 is al wel verleend en afgehandeld.

Zoals aangegeven heeft de focus de afgelopen periode gelegen op de uitvoering van de renovatie. Nu deze bijna is afgerond, gaan we op korte termijn aan de slag met het opstellen van de toekomstvisie en samen met het nieuwe bestuur werken aan een realistische begroting. Dit voor een doelmatig, toekomstbestendig zwembad, toegankelijk voor iedereen, tegen betaalbare kosten.

voorstel:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken rondom de renovatie van zwembad Jaspers.
2. Kennis te nemen van het inhoudelijk en financieel verslag 2024 van SZW.
3. De subsidie 2024 aan SZW vast te stellen op € 514.780.
4. De raad voor te stellen een incidentele subsidie ter dekking van het negatieve resultaat over 2024 van SZW à €110.594 te verlenen, deze subsidie te dekken uit de algemene reserve en te verantwoorden bij de tweede bestuursrapportage.
5. De raad voor te stellen SZW een aanvullende subsidie over 2026 te verlenen à €117.429, deze subsidie te dekken uit de algemene reserve en te verantwoorden bij de tweede bestuursrapportage.
6. Onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de raad inzake voorstellen 4 en 5 het Wijzigingsbesluit Besluit subsidieplafonds Winterswijk 2026 vast te stellen.

beoogd effect:

Met dit voorstel wordt beoogd de stand van zaken weer te geven, de verschillende subsidieaanvragen af te handelen en het (nieuwe) bestuur in staat te stellen met een schone lei te beginnen.

argumenten:

1.1 Renovatie nagenoeg afgerond, met enkele resterende aandachtspunten.

De levensduur verlengende renovatie van zwembad Jaspers is nagenoeg afgerond. Het wedstrijdbad is sinds oktober weer geopend en de officiële opening vond eind november 2025 plaats. Nog niet alle voorzieningen zijn in gebruik. Dit komt door lange levertijden en enkele aandachtspunten van keuringsinstantie AKI, waaronder extra leuningen en een aanpassing aan het plateau van de glijbaan. Na uitvoering hiervan kunnen alle voorzieningen volledig worden benut.

1.2 Positief financieel beeld: subsidie renovatiebudget naar verwachting toereikend.

Vooralsnog lijkt de beschikte subsidie (renovatiebudget) van € 1.347.000 toereikend. Een definitieve financiële analyse met accountantsverklaring volgt nog, omdat enkele eindafrekeningen nog ontbreken. De stichting heeft geen aanvullend budget hoeven aanvragen. Dit komt door beperkt meerwerk, inzet van eigen personeel en het genereren van extra inkomsten via detachering.

2.1 Kennis te nemen van het inhoudelijk en financieel verslag 2024 van SZW.

Bij de jaarrekening is een beoordelingsverklaring toegevoegd (bijlage 1) waarin de accountant aangeeft dat op grond van hun beoordeling hen niets is gebleken op grond waarvan ze zouden moeten veronderstellen dat de in dit rapport opgenomen jaarrekening geen getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Zwembaden Winterswijk per 31 december 2024 en van het resultaat over 2024. Bijlage 2 betreft het jaarverslag van SZW.

2.2 De jaarrekening laat over het jaar 2024 een negatief exploitatieresultaat à € 110.594 zien.

Als belangrijke redenen voor het negatieve resultaat geeft SZW aan:

- de CAO-loonsprong van 11,6% voor 2024;
- de wettelijke verzwarende van toezichteisen per 1 januari 2024;
- de sterke toename van de lesvraag met directe gevolgen voor formatie, roostering en aanwending van het wedstrijdbad, met negatieve gevolgen voor het recreatieve gebruik.

Allemaal ontwikkelingen die pas na indienen van de begroting bekend werden. Door dit negatieve resultaat is het eigen vermogen ultimo 2024 negatief.

	Werkelijk 2024	Werkelijk 2023
Eigen vermogen	€ -108.754	€ 1.840
Vreemd vermogen	€ 200.846	€ 324.550
Balanstotaal	€ 92.092	€ 326.390
Vrije reserves	€ -108.754	€ 1.840
Bestemmingsreserves	€ 0	€ 0
Voorzieningen	€ 15.534	€ 31.867
Resultaat	€ -110.594	€ 28.217
Baten	€ 1.149.570	€ 1.233.931
Lasten	€ 1.260.164	€ 1.205.714

3.1. De subsidie 2024 aan SZW, conform het verleende bedrag, vast te stellen op € 514.780.

De Algemene subsidieverordening Winterswijk (ASV) (2026 en ook de eerdere versies) bepaalt dat de aanvraag en de stukken voor de vaststelling van een subsidie tijdig worden ingediend. In dit geval is uitstel verleend tot 31 juli 2025. Op 30 juli 2025 zijn alle vereiste stukken, behalve de accountantsverklaring, ingediend. De accountantsverklaring is op 13 november 2025 verstrekt. Volgens de ASV had de gemeente binnen 12 weken na 13 november 2025 een besluit tot vaststelling moeten nemen. Verder heeft SZW 4 september verzocht, i.v.m. het over 2024 geleden verlies, de subsidie over 2024 hoger vast te stellen. De Algemene subsidieverordening Winterswijk 2026 (ASV 2026) geeft strikte richtlijnen en termijnen voor vaststelling van de subsidie. Verder vereist de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dat subsidies worden gebaseerd op:

- een vooraf ingediende aanvraag,
- een vooraf vastgesteld plafond en kader (art. 4:21 e.v. Awb).

Hoger vaststellen van de subsidie 2024 dan het bedrag dat is verleend en het subsidieplafond voor dat jaar is wettelijk gezien niet mogelijk. U wordt daarom voorgesteld de subsidie 2024 aan SZW vast te stellen op €514.780. Dit bedrag komt overeen met het bedrag dat is verleend.

4.1. Het verlenen van een incidentele subsidie ter dekking van het negatieve resultaat over 2024 van SZW à €110.594 is nodig voor een gezonde financiële uitgangssituatie voor de toekomst.

Uit de jaarrekening 2024 blijkt dat SZW een substantieel exploitatieverlies van €110.594 heeft geleden. Onder 2.2 is gemotiveerd dat het negatieve exploitatieresultaat is ontstaan door ontwikkelingen die zich pas na het aanvragen van de subsidie voordeden en daarmee niet verwijtbaar zijn. Dit negatieve resultaat kan niet uit enige reserve van de SZW worden gedekt; 4 september 2025 verzocht de SZW om een aanvullende subsidie (hogere vaststelling). Maar zoals onder 3.1 betoogt, kan op grond van de ASV een subsidie niet achteraf hoger worden vastgesteld, simpelweg omdat de wet die mogelijkheid niet biedt. Op basis van artikel 4:23 lid 3 sub d Algemene wet bestuursrecht kan de gemeente wel een incidentele subsidie verlenen. U wordt daarom geadviseerd de raad voor te stellen SZW een incidentele subsidie van € 110.594 te verlenen. Binnen het programma is geen dekking gevonden voor deze extra subsidies. We stellen daarom voor deze extra subsidie te dekken uit de algemene reserve en bij de tweede bestuursrapportage 2026 te verantwoorden.

5.1 Het verlenen van een aanvullende subsidie over 2026 à € 117.429 is nodig voor een gezonde financiële uitgangshouding voor de toekomst.

Voor het jaar 2026 is niet de door SZW op 13 juli 2025 gevraagde subsidie à € 619.900 (zoals opgenomen in hun begroting voor 2026, bijlage 3) in de meerjarenbegroting opgenomen, maar het subsidieplafond € 502.471 op basis van indexering van de subsidie voor 2025. Hier lag geen argumentatie aan ten grondslag. Gebruikelijk is echter dat na het indienen van een aanvraag de gemeente hierover overleg voert met de aanvrager en een eventuele afwijking van de aanvraag motiveert. Daarnaast gelden ook hier termijnen voor besluitvorming door de gemeente, te weten uiterlijk op 31 december van het jaar waarin de aanvraag is ingediend. Die termijn is niet gehaald. Om die reden is bij het collegebesluit van 3 februari 2026 besloten in ieder geval de ruimte van het subsidieplafond te benutten om te voorkomen dat de SZW in financiële problemen zou komen.

Voor het jaar 2026 gelden inhoudelijk in ieder geval nog steeds de onder 2.2 genoemde argumenten over de CAO-verhoging en de toezichteisen. U wordt geadviseerd de raad voor te stellen ook de subsidie voor het resterende gevraagde bedrag à € 117.429 te verlenen. Binnen het programma is geen dekking gevonden voor deze extra subsidies. We stellen daarom voor deze extra subsidie te dekken uit de algemene reserve en bij de tweede bestuursrapportage 2026 te verantwoorden.

6.1. Indien de extra subsidies à €110.594 over 2024 en € 117.429 over 2026 door de raad worden verleend, moet als gevolg daarvan het Wijzigingsbesluit Besluit subsidieplafonds Winterswijk 2026 door het college worden vastgesteld.

Gelet hierop is het voorstel, onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de raad inzake voorstellen 4 en 5, het Wijzigingsbesluit Besluit subsidieplafonds Winterswijk 2026 vast te stellen.

kanttekeningen:

1.1 Formeel is de renovatie niet helemaal afgerond.

Omdat de glijbaan nog niet kan worden gebruikt, is formeel de renovatie nog niet afgerond, maar de benodigde aanpassingen zijn gering van aard en kunnen binnen korte termijn worden afgerond. De vertraging is daarmee aanvaardbaar.

2.1 De jaarrekening over 2024 laat een fors negatief exploitatieresultaat zien.

Het tekort van €110.594 leidt tot een negatief eigen vermogen, wat vragen oproept over de exploitatie, formatie en toezichtlasten. De oorzaken liggen echter grotendeels buiten de invloedssfeer van SZW; onder andere door CAO-stijging, toezichtregels en lager gebruik recreatiebad. Daarmee is de ontstane financiële druk verklaarbaar en geen gevolg van een organisatorisch beheersprobleem.

3.1 De subsidie over 2024 kan worden vastgesteld, maar de wettelijke ruimte laat geen verhoging toe.

SZW heeft om hogere vaststelling verzocht, maar de ASV en Awb verbieden dit achteraf. Via een incidentele subsidie kan alsnog maatwerk worden geboden.

4.1 Een incidentele subsidie voorkomt acute problemen en zorgt voor nu voor een gezonde financiële uitgangshouding, maar is geen structurele oplossing.

Structureel hogere lasten kunnen opnieuw tekorten veroorzaken als geen duurzaam exploitatiemodel wordt ontwikkeld. Zoals eerder aangegeven, heeft de focus de afgelopen periode gelegen op de uitvoering van de renovatie. Nu deze bijna is afgerond, gaan we op korte termijn samen met het bestuur van SZW aan de slag met het opstellen van de toekomstvisie, realistische exploitatiebegroting en het Meerjarenonderhoudsplan (MJOP). Dit voor een doelmatig, toekomstbestendig zwembad, toegankelijk voor iedereen, tegen betaalbare kosten. Het opstellen van de toekomstvisie en realistische begroting vergt de komende periode nadrukkelijke aandacht en inzet van ambtelijke capaciteit aan de kant van de gemeente.

5.1 De aanvullende subsidie voor 2026 is inhoudelijk verdedigbaar, maar wijkt af van regulier subsidietraject.

Termijnen zijn overschreden wat leidt tot formele onrechtmatigheid. Daarnaast ontbeerde eerdere besluitvorming onderbouwing. Door nu volledige dekking te bieden en dit te motiveren, wordt continuïteit gewaarborgd en is het bestuurlijk risico acceptabel. Het correct inregelen van het proces moet herhaling voorkomen.

financiën:

Binnen het programma is geen dekking gevonden voor de subsidies van € 110.594 en € 117.429. Daarom stellen we voor deze extra subsidies te dekken uit de algemene reserve en bij de tweede bestuursrapportage 2026 te verantwoorden.

Normaliter is bij de aanvraag voor het komende jaar ook de jaarrekening van het voorgaande jaar bekend. Echter; de begroting 2026 is in juli 2025 ingediend terwijl de jaarrekening 2024 nog niet was opgesteld en de door de accountant beoordeelde jaarrekening over 2024 is in november 2025 aangeleverd. Dit maakt dat de cijfers in de kolom 'realisatie 2024' in bijlage 3 'Begroting SZW 2026' afwijken van de cijfers in de jaarrekening 2024. Voor de beoordeling van de resultaten over 2024 wordt uitgegaan van de beoordeelde jaarrekening, voor de subsidieaanvraag 2026 van de in de betreffende bijlage aangegeven begroting 2026.

communicatie:

Na besluitvorming worden de subsidiebeschikkingen aan SZW worden gestuurd.

betrokkenenparagraaf:

Er is met vertegenwoordigers van de SZW regelmatig overleg over zwembad Jaspers; zo ook over deze advisering.

relatie met andere besluitvorming/projecten/beleid:

Zwembad Jaspers is gemeentelijk vastgoed en valt daarmee ook onder de duurzaamheidseisen vanuit het uitvoeringsprogramma van het wettelijk verplichte warmte- (koude)programma.

Als het MJOP voor zwembad Jaspers in concept is opgesteld, wordt deze onderdeel van de het totale MJOP voor het gemeentelijke vastgoed.

Voor drie van de vier bestuursleden van de SZW is de realisatie van de renovatie een natuurlijk moment om het stokje over te dragen. Het college is bevoegd om functieprofielen voor de nieuwe bestuursleden vast te stellen en de raad is bevoegd om de bestuursleden ontslag te verlenen en nieuwe bestuursleden te benoemen. Dit wordt in een separaat voorstel voorgelegd.

vervolg:

Werving en benoeming nieuwe bestuursleden

Drie van de vier bestuursleden van de SZW stoppen na de renovatie als bestuurslid. Voor de benoeming van nieuwe bestuursleden heeft het college op 31 maart 2026 functieprofielen vastgesteld. De werving van nieuwe bestuursleden is inmiddels gestart. Zodra er geschikte kandidaten zijn gevonden, worden het besluit tot benoeming aan de raad voorgelegd.

Opstellen toekomstvisie en realistische begroting.

Zodra het bestuur weer voltallig is, stellen gemeente en bestuur SZW gezamenlijk een toekomstvisie op, inclusief een realistische exploitatiebegroting.

Opstellen MJOP.

Voor het opstellen van het MJOP is informatie van aannemers nodig, die pas na afronding van de renovatie beschikbaar komt. De opdracht is inmiddels verstrekt. Naar verwachting kan het concept MJOP vóór de zomer worden opgeleverd. Als het MJOP voor zwembad Jaspers in concept is opgesteld, wordt deze besproken met het nieuwe bestuur van de SZW. Daarna wordt het MJOP ter besluitvorming aan het college voorgelegd. Vervolgens wordt het vastgestelde MJOP onderdeel van de het totale MJOP voor het gemeentelijke vastgoed.
