

B&W-nota

programma	:	5 Inkomsten van Winterswijk
beleidsveld	:	5.2 Lokale belastingen
onderwerp	:	Belastingverordeningen 2026
advies	:	De raad voor te stellen de onderstaande belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen vast te stellen: a. Verordening Afvalstoffenheffing 2026; a1.Tarieventabel Afvalstoffenheffing 2026; b. Verordening Forensenbelasting 2026; c. Verordening Grafrechten 2026; c1.Tarieventabel Grafrechten 2026; d. Verordening Kwijtschelding 2026; e. Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2026; f. Verordening Precariobelasting 2026; f1. Tarieventabel Precariobelasting 2026; g. Verordening Riool- en waterzorgheffing 2026; h. Verordening Toeristenbelasting 2026; i. Verordening Reclamebelasting 2026; i1. Gebiedskaart Reclamebelasting 2026; j. Verordening Marktgeld 2026; k. Legesverordening 2026 k1. Tarieventabel Legesverordening 2026
besluit	:	- zie pagina 3.
behandeld door: R. Bordes team: Belastingen collegiaal overleg gepleegd met: J. Paumen, P-J van Dijk, R. Kattenbelt, M. Wijnveen, G. Rauwerdink van team: Burgerzaken, Vergunning & Toezicht, Ruimtelijke ontwikkeling, CLBA teammanager: W. Kras manager: A. Klein Nibbelink	openbaarheid: ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: voor 1 januari 2026 moeten de verordeningen zijn gepubliceerd om de belastingen te kunnen heffen.	
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: _____	portefeuillehouder: S. Metaal-ten Dolle	
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: _____ kwartaal: _____ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	naar gemeenteraad: ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)	
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	communicatie via: ☐ persbericht ☒ anders, nl. publicatie via officiële bekendmakingen. ☐ n.v.t.	

Datum nota : 25 september 2025
Zaaknummer : 2395804
Blad : 2/8



de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord:
n.v.t.

bijlagen:

- 1. Raadsvoorstel
 - 2a t/m k1: Conceptraadsbesluiten: diverse belastingverordeningen en tarieventabellen
-

besluit

onderwerp: Belastingverordeningen 2026

behandeld door: R. Bordes

datum besluit door college B&W: 30 september 2025

besluit:

De raad voor te stellen de onderstaande belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen vast te stellen:

- a. Verordening Afvalstoffenheffing 2026;
a1. Tarieventabel Afvalstoffenheffing 2026;
- b. Verordening Forensenbelasting 2026;
- c. Verordening Grafrechten 2026;
c1. Tarieventabel Grafrechten 2026;
- d. Verordening Kwijtschelding 2026;
- e. Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2026;
- f. Verordening Precariobelasting 2026;
f1. Tarieventabel Precariobelasting 2026;
- g. Verordening Riool- en waterzorgheffing 2026;
- h. Verordening Toeristenbelasting 2026;
- i. Verordening Reclamebelasting 2026;
i1. Gebiedskaart Reclamebelasting 2026;
- j. Verordening Marktgelden 2026;
- k. Legesverordening 2026;
k1. Tarieventabel Legesverordening 2026

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	
---------------------------	--

B&W-nota

inleiding:

Zoals ieder jaar moeten ook dit jaar de belastingverordeningen voor het komende belastingjaar worden vastgesteld door de gemeenteraad. In de belastingverordeningen is geregeld hoe en tegen welk tarief de verschillende belastingen worden geheven. Bij het bepalen van de voorgestelde tarieven is aansluiting gezocht bij de concept Programmabegroting 2026-2029. Deze wordt op 4 november 2025 ter vaststelling aan de raad aangeboden.

De teksten van de belastingverordeningen zijn gebaseerd op de VNG modelverordeningen, zodat bij wijzigingen in een verordening deze nagenoeg 1 op 1 kunnen worden overgenomen.

In de bijgevoegde bijlagen treft u de belastingverordeningen aan.

De tekstuele wijzigingen zijn rood gekleurd weergegeven in de betreffende verordening. Wat betreft de wijzigingen in de tarieven ten opzichte van 2025; deze zijn onder het kopje "argumenten/onderbouwing" weergegeven, net als de andere belangrijkste wijzigingen in de betreffende verordening. De gewijzigde tarieven zijn niet in het rood in de verordening weergegeven.

advies:

De raad voor te stellen de onderstaande belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen vast te stellen:

- a. Verordening Afvalstoffenheffing 2026;
 - a1. Tarieventabel Afvalstoffenheffing 2026;
 - b. Verordening Forensenbelasting 2026;
 - c. Verordening Grafrechten 2026;
 - c1. Tarieventabel Grafrechten 2026;
 - d. Verordening Kwijtschelding 2026;
 - e. Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2026;
 - f. Verordening Precariobelasting 2026;
 - f1. Tarieventabel Precariobelasting 2026;
 - g. Verordening Riool- en waterzorgheffing 2026;
 - h. Verordening Toeristenbelasting 2026;
 - i. Verordening Reclamebelasting 2026;
 - i1. Gebiedskaart Reclamebelasting 2026;
 - j. Verordening Marktgeld 2026;
 - k. Legesverordening 2026
 - k1. Tarieventabel Legesverordening 2026
-

argumenten/onderbouwing:

In de concept Programmabegroting 2026-2029 is opgenomen wat de begrote belastingopbrengsten zijn. Om deze te realiseren, moeten de juiste tarieven worden vastgesteld. Dit doen we door het laten vaststellen van de belastingverordeningen door de gemeenteraad. Naast de belastingtarieven is in de verordeningen ook geregeld hoe de belastingen en rechten worden geheven.

Alle belastingverordeningen worden ter vaststelling voorgelegd aan de raad, ook als er geen inhoudelijke wijzigingen zijn. Hierdoor worden de verordeningen vastgesteld met een jaartal dat past bij het jaar waar ze betrekking op hebben. Het is dan voor iedereen duidelijk welke verordening bij welk jaar hoort.

Alle verordeningen zijn geactualiseerd naar de huidige wet- en regelgeving. Hierbij is aansluiting gezocht bij de modelverordeningen van de VNG. Hiermee is het eenvoudig om (landelijke) wijzigingen snel en simpel te verwerken. Daarnaast is hierdoor het risico op een onverbindende, of juridisch niet juiste, verordening tot een minimum beperkt.

Hieronder worden de (belangrijkste) tarieven en wijzigingen per verordening vermeld voor 2026.

a. Verordening Afvalstoffenheffing 2026

De gemeente Winterswijk zamelt het afval omgekeerd in; herbruikbare stoffen worden gratis opgehaald door de Rova. Hierbij ligt de nadruk op het scheiden van afval. De recyclebare afvalstoffen, zoals papier, plastic en gft, worden tegen nultarief aan huis opgehaald. Voor het aanbieden van restafval moet wel worden betaald. Op deze manier blijft er een stimulans om bewust om te gaan met het scheiden van afval. Hoe minder restafval er aangeboden wordt, hoe lager de aanslag voor de afvalstoffenheffing is.

Voor 2026 stijgt het vastrecht (+ € 7,00). Deze stijging is de correctie als gevolg van de kostenstijging bij de ROVA. Omdat we 100% kostendekkend werken bij de afvalstoffenheffing, wordt de stijging van de kosten verwerkt in de tarieven. Hierdoor worden ook de tarieven per aanbidding verhoogd met € 0,05 en de containers naar rato.

Tarief:

Vastrecht:	€ 212,00	(2025: € 205,00)
Variabel deel:	€ 1,55 per aanbidding ondergrondse container	(2025: € 1,50)
	€ 9,30 per aanbidding 240 liter container	(2025: € 9,00)
	€ 6,20 per aanbidding 140 liter container	(2025: € 6,00)

b. Verordening Forensenbelasting 2026

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de vorige verordening.

c. Verordening Grafrechten 2026

De bedragen zijn geïndexeerd en afgerond op € 1,-.

d. Verordening Kwijtschelding 2026

Er is een artikel toegevoegd die over de extra toegestane financiële middelen die toegestaan zijn ten tijde van de aanvraag voor de kwijtschelding. Dit betreft artikel 6.

De toelichting van dit artikel:

In artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling is geregeld welk bedrag aan financiële middelen bij het verlenen van kwijtschelding niet tot de bezittingen wordt gerekend.

In afwijking van artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling kan de raad besluiten dat het bedrag aan financiële middelen dat niet wordt meegeteld bij de berekening van het vermogen, op een hoger bedrag wordt vastgesteld. De maximale verhoging is afhankelijk van de leefsituatie van de belastingschuldige:

- voor echtgenoten bedraagt de maximale verhoging € 2.000,
- voor een alleenstaande bedraagt de verhoging 75 procent van de verhoging die voor echtgenoten is gekozen, en
- voor een alleenstaande ouder bedraagt de verhoging 90 procent van de verhoging die voor echtgenoten is gekozen.

Als gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om het totale bedrag aan financiële middelen te verhogen, geldt die verhoging voor alle belastingschuldigen met dien verstande dat de verhoging per leefsituatie verschilt.

e. **Onroerende-zaakbelastingen (OZB) 2026**

We stellen voor de opbrengst van de OZB te fixeren op de opbrengsten uit 2025. Hierbij wordt nog wel rekening gehouden met de indexering (2026: 2,6%) en areaaluitbreiding. De verwachting is dat de WOZ-waardes van woningen met gemiddeld 10 % stijgen. Hierdoor daalt het tarief. Immers, de OZB wordt berekend door het tarief te vermenigvuldigen met de WOZ-waarde. Voor de WOZ-waarden van niet-woningen verwachten we een kleine stijging (2%).

Tarief:

Eigenaar woning: 0,0929% (2025: 0,0987%)

Eigenaar niet-woning: 0,2746% (2025: 0,2723%)

Gebruiker niet-woning: 0,2173% (2025: 0,2154%)

f. **Precariobelasting 2026**

De tarieven zijn geïndexeerd met 2,6% ten opzichte van de tarieven van 2025. De bedragen zijn afgerond op €0,05. Tevens is het bedrag voor commerciële activiteiten aangepast naar € 0,20 (2025: € 0,40)

g. **Riool- en waterzorgheffing 2026**

De opbrengsten van de riool- en waterzorgheffing mogen maximaal kostendekkend zijn. De kosten zijn bepaald met behulp van hetgeen is opgenomen in het Gemeentelijk Waterplan (GWP). Bij het bepalen van de tarieven voor de riool- en waterzorgheffing wordt verder gekeken naar het gemiddeld waterverbruik over de afgelopen drie jaar. De tarieven worden geïndexeerd. Het waterbedrijf Vitens N.V. int namens de gemeente de riool- en waterzorgheffing. De gemeente 'lift mee' met de rekening van het waterbedrijf.

Tarief:

0 m³ - 500 m³ € 3,15 (2025: € 3,07)

501 m³ - 5.000 m³ € 3,10 (2025: € 3,03)

5.001 m³ - 20.000 m³ € 3,06 (2025: € 2,98)

20.001 m³ en meer € 0,00 (2025: € 0,00)

h. **Toeristenbelasting 2026**

In de verordening is een definitie van een B&B toegevoegd (Artikel 1, lid g). De tarieven blijven ongewijzigd.

i. **Reclamebelasting 2026**

In het begin van 2024 heeft het Ondernemersfonds Centrum Winterswijk (OFCW) de gemeente gevraagd om de heffingsmaatstaaf aan te passen. Sinds de invoering van de reclamebelasting in 2010 is het bedrag niet aangepast. Dit leidt nu tot tekorten in de begroting van het OFCW. Ook was de vraag om de heffing aan te passen waarbij de WOZ-waarde (van het commerciële gedeelte) onderdeel van de heffing gaat worden. Hierbij is een vergelijk getrokken met de reclamebelasting zoals die in Oost-Gelre wordt geheven. Er is aan het OFCW gevraagd of er binnen de ondernemers voldoende draagvlak is voor een dergelijke aanpassing. Het OFCW heeft alle ondernemers een brief gestuurd waarin de voorgestelde aanpassing wordt toegelicht. In deze brief is ook aangegeven dat eventuele bezwaren bij het bestuur van het OFCW kenbaar kunnen worden gemaakt. Hierop zijn geen reacties ontvangen. Ook zijn er in 2025 geen bezwaren tegen de reclamebelasting binnengekomen. Dit geeft voldoende vertrouwen in het draagvlak voor de voorgestelde aanpassing. Voor 2026 zal de tweede verhoging door worden gevoerd zoals die door het OFCW is voorgesteld in 2024.

Tarief:

WOZ-waarde (van commerciële gedeelte)

€ 0 t/m € 200.000 € 600,00 (2025: € 550,00)

€ 200.001 t/m € 400.000 € 700,00 (2025: € 650,00)

€ 400.001 t/m € 600.000 € 800,00 (2025: € 750,00)

hoger dan € 600.000 € 900,00 (2025: € 850,00)

Datum nota : 25 september 2025
Zaaknummer : 2395804
Blad : 7/8



Tevens is op het verzoek van het OFCW het gebied waar de heffing voor geldt uitgebreid. Het betreft hier enkele panden aan de Dingstraat, Wheme en Goudvinkenstraat. Deze ondernemers zijn middels een brief van dit voorstel op de hoogte gesteld.

j. **Marktgelden 2026**

In 2026 worden de tarieven geïndexeerd met 2,6%.

Tarief vaste standplaats:

Per kwartaal 75% van de tarieven niet-vaste standplaatsen maal 13 (weken)

Tarief niet-vaste standplaats per m²:

Woensdag: vet: € 1,03 (2025: € 1,00) **niet-vet: € 0,77** (2025: € 0,74)

Zaterdag: vet: € 1,64 (2025: € 1,60) **niet-vet: € 1,21** (2025: € 1.18)

k. **Legesverordening 2026**

In **hoofdstuk 1** zijn de tarieven geïndexeerd met 2,6%.

Verder zijn in de tarieventabel de volgende artikelen aangepast:

Artikel 1.15 e is tekstueel aangepast om altijd aan te sluiten bij de meest recente tarieven die door het Rijk zijn vastgesteld.

Artikel 1.16 b is tekstueel aangepast om altijd aan te sluiten bij de meest recente tarieven die door het Rijk zijn vastgesteld.

Artikel 1.17 is tekstueel aangepast om altijd aan te sluiten bij de meest recente tarieven die door het Rijk zijn vastgesteld.

Artikel 1.33 is aangepast omdat er nieuwe contractafspraken zijn gemaakt. De tarieven zijn hiermee in lijn gezet.

In **hoofdstuk 2** zijn de vaste tarieven geïndexeerd met 2,6%.

Verder zijn in de tarieventabel de volgende artikelen aangepast:

Artikel 2.4.1 is aangepast om een onderscheid te maken per procedure stap en de leges die daarvoor verschuldigd zijn.

Artikel 2.4.1 lid b komt ter vervallen aangezien er niet meer met een begroting wordt gewerkt in dit artikel.

Artikel 2.5 is tekstueel aangepast.

Artikel 2.6 is tekstueel aangepast.

Artikel 2.6a is aangepast. De bedragen van de stappen zijn aangepast om zo gelijk te zijn met de staffels in artikel 2.6. Hierdoor zal het bouwen in Winterswijk wat goedkoper worden.

Artikel 2.45 is aangepast. De bedragen van de stappen zijn aangepast om zo gelijk te zijn met de staffels in artikel 2.6 en 2.6a.

Artikel 2.49 is tekstueel aangepast.

Artikel 2.56 is aangepast. Er is gekozen om de teruggaaf aan te passen naar een algeheel percentage omdat de termijnen geen goede indicatie waren voor de hoeveelheid werk die al gedaan is voor de procedure.

Artikel 2.57 is aangepast. Er is gekozen om de teruggaaf aan te passen naar een algeheel percentage omdat de termijnen geen goede indicatie waren voor de hoeveelheid werk die al gedaan is voor de procedure.

In **hoofdstuk 3** zijn de tarieven waar mogelijk geïndexeerd met 2,6%. Verder zijn er geen inhoudelijke wijzigingen.

Bijlage A is aangepast naar het meest recente tarievenoverzicht van het Gelders Genootschap.

Bijlage B is aangepast. Bij artikel 9 zijn lid a en b geschrapt omdat dit eigenlijk een toetsing is en de legesverordening daar niet voor is. De termijn in artikel 10 is aangepast van 10 naar 15 jaar.

betrokkenenparagraaf:

N.v.t.

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:

N.v.t.

scenario's (indien gewenst/mogelijk):

N.v.t.

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:

In de concept Programmabegroting 2026-2029 is rekening gehouden met de tarieven in de belastingverordeningen zoals deze nu voorliggen. Indien van de voorgestelde tarieven wordt afgeweken, heeft dit gevolgen voor de begrote belastingopbrengsten zoals die nu zijn opgenomen in de concept Programmabegroting 2026-2029.

overige risico's:

N.v.t.

aspecten duurzaamheid:

N.v.t.

vervolgprocedure en planning:

Na besluitvorming door het college worden de verordeningen ter vaststelling doorgestuurd naar de raad. Na vaststelling door de raad worden ze gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Dit moet voor 1 januari 2026 gebeuren, zodat we vanaf deze datum kunnen heffen.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:

Programmabegroting 2026-2029

integriteitstoets:

N.v.t.

overige opmerkingen:

Deze verordeningen zijn een uitwerking van de begroting. Deze dient dus eerst te zijn behandeld.
