

Netwerksamenwerking zorg en veiligheid: Zo doen we dat!

Voorstel en beslispunten ter formalisering van:

- Visie op integrale sturing en inrichting governance zorg en veiligheid in de regio Noord- en Oost-Gelderland, inclusief borging van de randvoorwaarden;
- Samenwerkingsovereenkomst Stamtafel zorg en veiligheid Noord- en Oost-Gelderland;
- Actualisatie van het convenant Zorg en Veiligheidshuis Noord- en Oost-Gelderland, voor wat betreft de governance artikelen;

Ter vaststelling in de Stamtafel d.d. 06122023

Bijlagen:

1. *Sturingsvisie stamtafel zorg en veiligheid NOG_concept tbv Stamtafel 06122023*
2. *Samenwerkingsovereenkomst stamtafel z&v NOG_concept tbv Stamtafel 06122023*
3. *Voorstel en beslispunten convenant ZVH NOG tbv DVO_concept tbv Stamtafel 06122023*
4. *Aanpassing governance Convenant ZVH NOG_concept tbv Stamtafel 06122023*



Mensen die problemen hebben en soms ook problemen geven doen een beroep op hulp. Kortstondig, langdurig of zelfs een leven lang. Hun samenhangende hulpvragen houden zich niet aan systemische logica. Waar het systeem stopt, daar pakken wij als netwerk zorg en veiligheid de handschoenen op om een passend vangnet te bieden. Vanuit het besef dat we elkaar nodig hebben om tot antwoorden te komen voor de mensen die afhankelijk zijn van wat wij samen kunnen betekenen/bieden.

Voorstel en beslispunten aan de Stamtafel zorg en veiligheid

Overwegende dat:

- Een integrale domeinoverstijgende aanpak essentieel is om goede netwerkzorg te kunnen bieden aan kwetsbare inwoners met meervoudige problematiek en een veilige samenleving te realiseren;
- Het netwerk zorg en veiligheid goed verbonden moet zijn om in de samenleving het verschil te kunnen maken, op alle niveaus van samenwerking; van bestuurlijk tot uitvoerend niveau en in onderlinge samenhang;
- In 2022 de bestuurlijke Stamtafel Zorg en Veiligheid Noord- en Oost-Gelderland is opgericht;

- Door de bestuurlijke Stamtafel in 2022 en 2023 is geïnvesteerd in het versterken van de verbinding op bestuurlijk-strategisch niveau, teneinde meer synergie te realiseren in de strategische agenda, de netwerksamenwerking en in de bestuurlijke aansturing van het netwerk;
- De Stamtafel keuzes heeft gemaakt in de wijze waarop zij het werkveld wil aanstuurt (visie);
- De Stamtafel in afstemming met het Districtelijk Veiligheidsoverleg, de Vergadering van Gemeenten Veilig Thuis, de Stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis en het Regionaal Periodiek Overleg Wet verplichte GGZ, keuzes heeft gemaakt over de inrichting van de bestuurlijk-strategische samenwerking die leiden tot een wijziging in de governance structuur;
- Om deze structuur in Noord- en Oost-Gelderland te borgen er aanvullende afspraken worden vastgelegd.

Besluiten om:

1. Te committeren aan de ‘Visie op integrale sturing en inrichting van de governance zorg en veiligheid in de regio Noord- en Oost-Gelderland’

Visie en ambitie op integrale sturing zorg en veiligheid (hoofdstuk 1)

Kernelementen van de sturingsvisie zijn de leidende principes voor de uitvoering en de opdracht die de bestuurlijke Stamtafel zichzelf heeft meegegeven.

Leidende principes voor de uitvoeringspraktijk (paragraaf 1.a)

Kwetsbare inwoners zijn soms cliënt, soms dader, maar altijd mens. Het doel van onze samenwerking is dat alle mensen kunnen meedoen in de samenleving, zonder dat zijzelf of anderen risico's lopen. De leidende principes zijn daaraan ondersteunend.

1. De mens en de leefwereld staat centraal in ons zien, denken en doen. We zien hulpvragen van mensen in de context van hun leven als geheel; hun sociale omgeving en hun persoonlijke geschiedenis;
2. We werken samen op basis van het principe één gezin/persoon, één netwerkteam, één gezamenlijke strategie en één regisseur die toeziet op die strategie. Integrale beeldvorming is altijd het vertrekpunt, ook met betrokkenen en hun sociale omgeving;
3. We hebben heldere afspraken over regievoering bij op- en afschaling, conform de werkwijze Aanpak Voorkomen Escalatie (AVE model)
4. Als er onveiligheid speelt in afhankelijkheidsrelaties dan werken we volgens de Visie Gefaseerd Samenwerken voor Veiligheid;
5. We doen wat nodig is en zo lang als dat nodig is; we sluiten zo veel mogelijk aan bij wat er al is en zorgen waar nodig voor aanvulling, verbinding of aanpassing;
6. We zorgen voor continuïteit in casusregie, omdat dat van wezenlijk belang is om het zicht op de levensloop van betrokkene(n) te waarborgen;
7. Onze kernwaarden in de samenwerking zijn:
 - We werken samen vanuit vertrouwen en partnerschap;
 - Wat we doen is transparant en navolgbaar;
 - We leren door samen te reflecteren op de praktijk.

Bestuurlijke opdracht voor de Stamtafel (paragraaf 1.b)

Het bestuur is dienend aan de uitvoeringspraktijk en draagt zorg voor helpende kaders, de juiste randvoorwaarden en rugdekking waar nodig.

Om de gewenste uitvoeringspraktijk te faciliteren heeft de Stamtafel zichzelf de volgende opdrachten meegegeven:

1. We realiseren méér synergie in de strategische aanpak van zorg en veiligheid vraagstukken;
2. We voeren vanaf de bestuurlijke netwerktafel regie op nieuwe ontwikkelingen en op veranderopgaven in de regio en dragen zo bij aan een vereenvoudiging in de bestuurlijke overlegstructuur;
3. We creëren handelingsruimte voor professionals om de inwoner/het (gezins-)systeem centraal te kunnen stellen in de netwerksamenwerking;
4. We maken heldere afspraken over (de-)escalatie en realiseren doorzettingsmacht;
5. We zetten stappen in het ontschotten van de samenwerking en van de financiering.
6. We realiseren warme overdracht van mensen in onze ketens en in het netwerk;
7. De leefwereld is vertrekpunt bij het definiëren van de opgave, de resultaten en de aanpak.

De praktijk benutten we als spiegel om van te leren en 'moresprudentie' te ontwikkelen.

Herinrichting van de regionale governance structuur (hoofdstuk 2)

Om meer synergie te realiseren in de aanpak en de netwerksamenwerking zorg en veiligheid is gestart met de bestuurlijke Stamtafel: één bestuurlijke netwerktafel voor aansturing van de integrale agenda en de netwerksamenwerking zorg en veiligheid.

Inrichting bestuurlijke Stamtafel zorg en veiligheid Noord- en Oost-Gelderland (paragraaf 2.a)

De bestuurlijke Stamtafel brengt domeinoverstijgend de verbinding tot stand tussen de perspectieven van:

- Maatschappelijke zorg en begeleiding vanuit het gemeentelijk domein;
- Zorg op basis van de Zorgverzekeringswet en de Wet Langdurige Zorg;
- Strafrechtelijke en forensische maatregelen;
- Openbare orde en veiligheid.

De netwerkpartners treffen elkaar aan de stamtafel over alle strategische vraagstukken binnen het werkveld zorg en veiligheid waarop een integrale, regionale oriëntatie nodig is. Dat betreft strategische vraagstukken die volgen uit landelijke ontwikkelingen of op basis van signalen en knelpunten uit de regionale uitvoeringspraktijk.

In paragraaf 2.a. is de inrichting van de Stamtafel uitgewerkt:

- i. Het netwerk aan de Stamtafel
- ii. Agenda van de Stamtafel
- iii. Rollen van de stamtafel
- iv. Bestuurlijke hulpstructuur van de Stamtafel
- v. Werkwijze van de stamtafel
- vi. Ondersteuningsstructuur voor de Stamtafel

Positionering van de Stamtafel in de regionale governance structuur (paragraaf 2.b)

Voor een stevige verankering met het gemeentelijk domein wordt de bestuurlijke Stamtafel verbonden aan de twee bestaande regionale gezagslijnen op veiligheid en sociaal domein:

- Het regionaal veiligheidsoverleg van regio burgemeesters (Districtelijk Veiligheidsoverleg, DVO);
- Het overleg van de portefeuillehouders jeugd en Wmo van de 22 gemeenten Noord Oost Gelderland betreffende het opdrachtgeverschap en financiering van Veilig Thuis. (Vergadering van Gemeenten Stichting Veilig Thuis Noord- Oost-Gelderland, VvG VT).

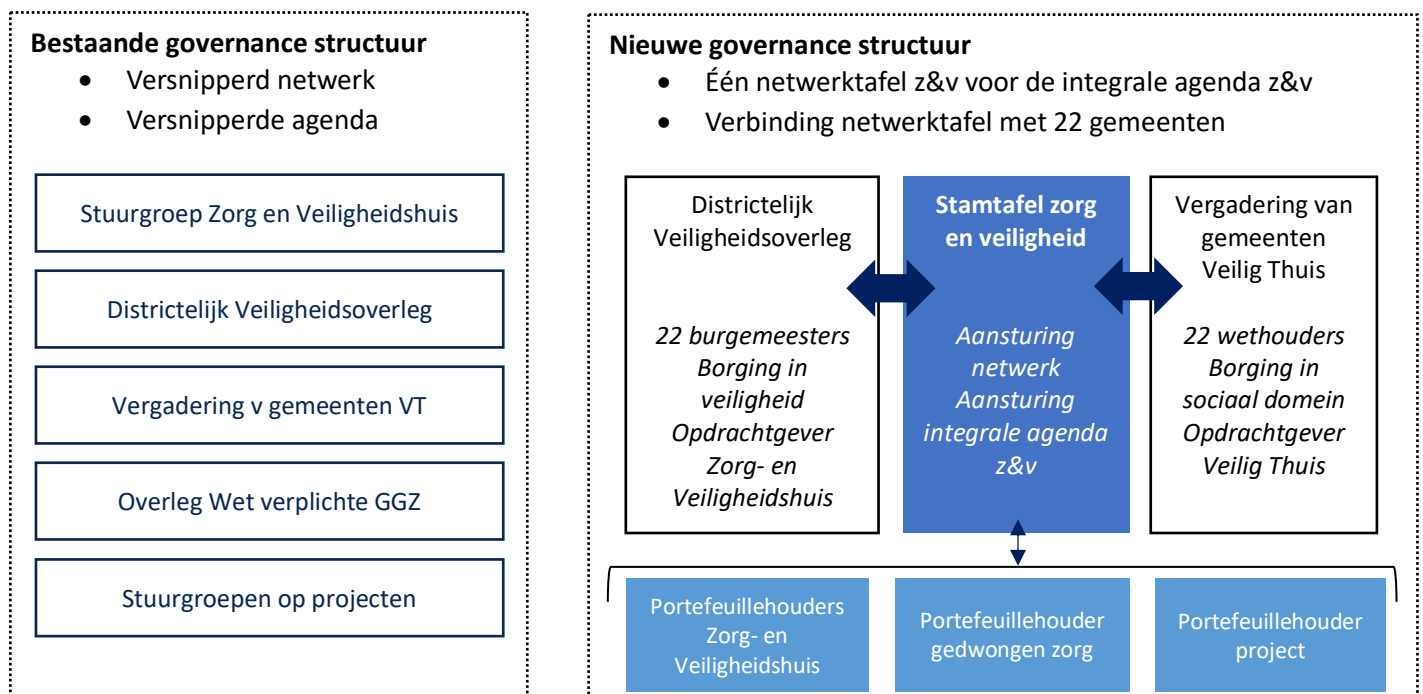
Verandering in de bestuurlijke governance structuur

De introductie van de bestuurlijke Stamtafel leidt tot veranderingen in de governance structuur:

- De VvG VT gaat een bredere agenda voeren: ook ontwikkelingen zorg en veiligheid, voor wat betreft de sociaal domein specifieke onderwerpen;
- De Stuurgroep Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) heeft al haar taken overgedragen en zichzelf daarmee opgeheven (besluit van 15 maart 2023):
 - De aansturing van het netwerk is overgedragen aan de Stamtafel;
 - De afstemming met de manager en van de uitvoeringsorganisatie over organisatorische, financiële, beheersmatige en taakhoudelijke kwesties (binnen de financiële kaders van het DVO) is overgedragen aan twee portefeuillehouders namens burgemeesters (DVO) en wethouders (VvG VT).

De wijziging in de governance zijn vertaald in het convenant Zorg en Veiligheidshuis (het uitvoeringsdeel van het convenant blijft ongewijzigd). Het Districtelijk Veiligheidsoverleg neemt een besluit over de aanpassingen in het convenant;

- Het periodiek overleg Wet verplichte GGZ/Wet Zorg en Dwang is omgevormd naar een tactische regiegroep Wvggz/Wzd.



De praktijk als spiegel (hoofdstuk 3)

Dat doen we aan de hand van exemplarische casuïstiek. De hoofdvragen voor reflectie zijn:

- Werken we in de praktijk samen volgens de leidende principes voor de uitvoering?
- Bieden we bestuurlijk de kaders, randvoorwaarden en rugdekking die daarvoor nodig zijn?
- Bij operationele en bestuurlijke dilemma's: waarmee doen we het meeste recht aan alle betrokkenen?

De werkwijze is uitgewerkt in hoofdstuk 3.

2. Te committeren aan de 'Samenwerkingsovereenkomst Stamtafel zorg en veiligheid Noord- en Oost-Gelderland'

In de Samenwerkingsovereenkomst is de Stamtafel en haar ondersteuningsstructuur geformaliseerd, voor wat betreft rollen en verantwoordelijkheden.

3. Akkoord te geven op de randvoorwaarden

- a. Op personele inzet door organisaties en gemeenten:
 - Deelnemende organisaties committeren zich aan de sturingsvisie en hun rol daarin;
 - Bestuurders nemen deel aan de Stamtafel of laten zich gemandateerd vervangen;
 - Bestuurders van de netwerkorganisaties wijzen intern één adviseur of manager aan, als deelnemer aan het advies- en implementatieoverleg (structureel overleg) en als coördinerend contactpersoon voor het organiseren van de nodige inzet op opdrachten van de Stamtafel (incidenteel, op basis van opdrachtformulering stamtafel);
 - Inzet van gemeenten in het advies- en implementatieoverleg: de zes secretarissen van de gezagsdriehoeken (integrale veiligheid), adviseurs sociaal domein (WMO en jeugd), de secretaris van het DVO, de secretaris van de Vergadering van Gemeenten VT.
- b. Op de begroting:
 - Er wordt een onafhankelijk voorzitter aangesteld voor vier overleggen per jaar á 2800,-;
 - Er wordt een netwerksecretaris aangesteld voor 16uur per week á 66.000,-. De netwerksecretaris komt (of is al) in dienst bij één van de regiogemeente;
 - Er wordt een reservering gemaakt voor overige zaken (sprekers, procesbegeleiding, zaalhuur e.d.) á 6000,-.

Begroting

Kostenpost	Raming	Dekking
Onafhankelijk voorzitter	2.800,- o.b.v. vier bijeenkomsten per jaar	Gemeenten*
Netwerksecretaris	Raming: €66.000,- per jaar o.b.v. 16uur/week	• €20.000,- ZVH (vrijgekomen door wegvallen secretaris ZVH) • €46.000,- Gemeenten*
Advies- en implementatieoverleg	Structureel: c.a. 10uur per kwartaal; Incidenteel: o.b.v. opdracht Stamtafel.	Alle betrokken organisaties en gemeenten in natura.
Overige: begeleiding, sprekers, overlegruimte, bijkomende kosten	€6.000,- per jaar	Gemeenten*

* De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de financiering van deze kosten, daarvoor worden in '24 en '25 de POK reserves van het Zorg en Veiligheidshuis ingezet.

4. Het DVO te verzoeken om de zogenaamde POK reserves van het ZVH aan te spreken voor financiering van de geraamde kosten voor de duur van twee jaren ('24 en '25)

Het Districtelijk Veiligheidsoverleg is bevoegd beslissing te nemen over inzet van de POK reserves. Het voorstel komt op de agenda van het DVO van 14 december 2023.

5. In te stemmen met de geactualiseerde governance artikelen van het convenant Zorg- en Veiligheidshuis en deze ter besluitvorming voorleggen aan het Districtelijk Veiligheidsoverleg

Het Districtelijk Veiligheidsoverleg is bevoegd om het convenant vast te stellen. Het voorstel komt op de agenda van het DVO van 14 december 2023.