**Concept verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland**
**d.d. 27 november 2025, Raadszaal gemeente Voorst**

**Aanwezig:** dhr. A.J.M. Heerts (voorzitter), dhr. F. Backhuijs, mw. C.W.J. Blom, mw. A.H. Bronsvoort, dhr. P.J.T. van Daalen, dhr. P.J.M. van Domburg, dhr. W. Jaeger, mw. A. Jetten, dhr. J. Joon, mw. P. Jorritsma, dhr. H.A. Lambooij, dhr. J.H.A. van Oostrum, dhr. O.G. Prinsen, dhr. A. Stapelkamp, mw. L. Werger, mw. I. Wolsing (vervanger van mw. Fellinger)

mw. M. Stouten (coördinerend functionaris gemeenten), dhr. D.G. Kransen (directeur VNOG), mw. C. Kats (hoofd risico- en crisisbeheersing), mw. W.A.E. Thomas (Defensie), mw. M. Ornstein (waterschap Vallei en Veluwe), mw. W. Kleiboer (provincie Gelderland), mw. H. Otten (communicatieadviseur VNOG, dhr. F. Starke (bestuursadviseur VNOG)

**Afwezig m.k.**: dhr. M. Boumans, mw. A.C.V. Fellinger, mw. T. Haseloop, dhr. T.C.M. Horn, dhr. J.N. Rozendaal, dhr. G.J.M. van Rumund, mw. M. Sanderse, mw. J. Baardman (DPG)

**Notulist**: mw. N. Knapen

---

**1. Opening**
De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.

Mevrouw Stouten vertrekt eind januari bij de gemeente Zutphen en gaat elders werken. Daarmee ontstaat er een vacature voor de coördinerend functionaris gemeenten (CFG).

**TER VASTSTELLING**

**2. Concept verslag en besluitenlijst 11 september 2025**
Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld, met dank aan de samensteller.

**3. Ingekomen stukken en mededelingen**
Geen bijzonderheden.

**HAMERSTUKKEN**

**4. Klachtenregeling VNOG 2025**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**5. Aanpassing Financiële verordening**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**6. Diverse begrotingswijzigingen**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**7. Uitvoeringsprogramma Natuurbrandbeheersing 2025-2028**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**8. Meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid crisisbeheersing**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**9. Jaarplan NIPV 2026**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**10. Delegatiebesluit VNOG 2025**
Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**TER BESPREKING EN VASTSTELLING**

**11. Kadernota 2027-2030**
De heer Joon geeft aan dat de rode draad van deze Kadernota is van sober naar robuust. De accountant heeft een aantal keer gewaarschuwd dat de organisatie versterkt moet worden. Op dit moment wordt een aantal fte's toegevoegd in noodzakelijke posities vanwege de huidige ontwikkelingen. Daarnaast zijn er autonome ontwikkelingen als licentiekosten. Er zijn assessments voor doorontwikkeling en scholing van medewerkers. Daarnaast de normale ontwikkelingen als loon- en prijsontwikkeling. E.e.a. komt uit op een weerstandscapaciteit van 1,2 en dat is prima.
De heer Kransen is blij van sober via solide naar robuust te gaan. De werkgeversorganisatie komt er nog niet uit met de bonden; daar zit nog een behoorlijke gap tussen. Er is de kans dat daarna toch een dotatie wordt gedaan van 3% per 1 augustus.

De heer Lambooij stemt voor nu van harte in met de Kadernota. Het DB wordt gevraagd in de komende maanden na te denken over een bedrag op te nemen in de begroting die volgend is op deze voor het onderwerp weerbaarheid. De heer Joon antwoordt dat een deel van de landelijke € 70 miljoen naar de VNOG komt. Als duidelijk is hoeveel dat is dan wordt dat ook opgenomen. De heer Kransen voegt toe dat de verwachting is dat het structureel zal zijn.

De voorzitter geeft aan dat dit de concept Kadernota is. Ten aanzien van het beleidsplan 2025-2029 wordt 2029 niet afgewacht. Er gebeurt nu zoveel dat eerdere update aan de orde zal zijn in het kader van de robuustheid. De heer Kransen voegt toe dat als omstandigheden wijzigen e.e.a. aangepast kan worden via een oplegger.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**12. Definitieve vaststelling bestuursafspraken weerbaarheid NOG**
Mevrouw Bronsvoort geeft aan dat dit een belangrijk onderwerp is waar hard aan gewerkt wordt en waarover nog veel vragen zijn. In het AB van 26 juni jl. is geconstateerd dat dit eerst nog langs de colleges moet omdat het ook een collegeverantwoordelijkheid is. Er zijn veel reacties ontvangen waarbij de hoofdlijnen zijn: het is nodig dit vooral samen te doen, de financiële middelen zijn te krap, het tijdpad is soms ook te krap en het is van belang niet teveel in hokjes te denken en elkaar te helpen. Het tijdpad is in een aantal opzichten verlengd en de VNG-lijst is hier inmiddels ook in verwerkt.
Mevrouw Stouten voegt vanuit haar CFG-rol toe dat mogelijk een voorstel volgt vanuit het CSO om daar een portefeuille weerbaarheid te maken zodat er extra aandacht en tijd voor is.
Mevrouw Kats voegt toe dat samen met de collega die de portefeuille weerbaarheid op gaat pakken een plan wordt opgesteld hoe de gemeenten ondersteund kunnen worden met zicht op de financiën. Het wordt dan voorgelegd om dit gezamenlijk op te pakken.

De heer Prinsen vindt het een prima uitgangspunt om op deze manier te werken. Er zijn meer gemeenten die net als Heerde vinden dat de deadline ambitieus is en dat er niet voldoende formatie bij de gemeente beschikbaar is. Het antwoord van de VNOG in het overzicht is begrijpelijk maar het is

goed om in dit overleg daar meer bij stil te staan. Mogelijk is er bestuurlijk draagvlak om juist op dit thema geld aan toe te voegen in het kader van voldoende capaciteit. Mevrouw Kats antwoordt dat zodra bekend is welke middelen er zijn een goed plan gemaakt kan worden. Er zijn diverse taken die echt bij de gemeente horen; zij hebben het best in beeld hoe de sociale cohesie is. Capaciteit van de gemeente zal nodig blijven. Hopelijk kan op een goede integrale manier dit thema opgepakt worden. De heer Prinsen roept op om niet te handelen vanuit de taak zoals die ooit ontvangen is, maar ook te bekijken of het op een andere manier beter zou kunnen.
Mevrouw Jetten geeft aan dat gekeken moet worden wat de burger verwacht. Dat gezichtspunt moet ook worden meegenomen.

De voorzitter geeft aan dat voor dit jaar en volgend jaar de BDUR-systematiek afgesproken is in de verdeling van binnenkomende middelen. Dit wordt volgend jaar geëvalueerd en dan wordt bekeken hoe dit verder gaat.

Mevrouw Ornstein benadrukt dat de waterschappen graag samenwerken met gemeenten wat op bepaalde punten cruciaal is zoals langdurige stroomuitval bij een rioolwaterzuivering. Het aanbod wordt gedaan om samen inzichtelijk maken waar de kwetsbaarheden liggen en hoe die het hoofd te bieden. Hetzelfde geldt voor kwetsbaarheden in de infrastructuur; met name extreme neerslag. In het DB van de VNOG is op een gegeven moment aandacht geweest voor stresstesten. Mogelijk is er eens een moment om dit breder te trekken in AB-verband.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**13. Regionale Pilot Noodsteunpunten**
De heer Jaeger vraagt aandacht voor de gezondheidszorg – een principieel punt – wat eigenlijk niet voorkomt in de noodsteunpunten. Het advies van de heer Jaeger is in het eerste kwartaal een specifiek gesprek te hebben over wat de gedachte is over de gezondheidslijn in de noodsteunpunten. Met de GHOR wordt in maart gestart met een rondgang langs alle instellingen in het kader van de weerbaarheid in eigen huis maar ook met wat ze voor de directe omgeving gaan doen. Daarmee is goed te toetsen hoe de witte kolom er naar kijkt en hoe hierover het grote beeld te bespreken is. Mevrouw Bronsvoort geeft aan dat in de pilot noodsteunpunten het niet gaat over dit soort onderwerpen. Misschien moet dit een van de uitkomsten van de pilot zijn; het antwoord is nog niet duidelijk.

De heer Stapelkamp denkt dat mogelijk van Duitsland te leren is hoe dit wordt opgepakt bij de Kreise. Mevrouw Kats geeft aan dat een stagiair onderzoek heeft gedaan naar de noodsteunpunten in Duitsland. Ze heeft een presentatie gegeven bij de VNG. Zij heeft contact gezocht met Aalten om de ervaringen te delen.

De voorzitter verwijst naar de landelijke bestuurlijke afspraken Opdracht pilots noodsteunpunten van VNG en VB (zie stukken). Op blz. 7 staat de landelijke projectgroep beschreven. Wat gebeurt er nou met de bijdrage op dit punt van GGD-GHOR met de zorgpartners? De heer Jaeger doet de suggestie om te vragen wat het advies van de GHOR is m.b.t. de noodsteunpunten? De voorzitter is van mening dat dit direct zou moeten worden meegenomen in de pilots.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

**TER BESPREKING**

**14. Presentatie Campagne Denk Vooruit**

Mevrouw Wolters verzorgt een korte presentatie over de landelijke campagne.
De heer Joon vindt het boekje veel leeswerk. Wordt getest of mensen dit lezen en daadwerkelijk maatregelen nemen? Mevrouw Wolters antwoordt dat het een landelijke campagne is dus wordt er landelijk gemonitord en er komt ook een landelijke effectmeting. Tegelijkertijd wordt dit ook regionaal gedaan en gepeild.
De voorzitter vraagt hoe signalen verzameld worden m.b.t. de noodsteunpunten? De heer Starke antwoordt dat de noodsteunpuntencampagne wordt geëvalueerd binnen het landelijk kader. Dat hangt samen met de campagne Denk Vooruit. Mevrouw Otten voegt toe dat in de communicatie steeds verwezen wordt naar elkaar.
Mevrouw Jetten denkt dat de boodschap ook moet zijn vertrouwen te hebben in elkaar, een soort geruststelling voor burgers.

Mevrouw Otten geeft aan dat de pers erg geïnteresseerd is in de noodsteunpunten. Afgesproken is hen uit te nodigen om straks een kijkje te nemen bij de totstandkoming. Er is contact met alle communicatieadviseurs van de deelnemende gemeenten. Afgesproken is dat de vragen die binnenkomen bij de gemeenten met elkaar gedeeld worden.

**15. Presentatie inzet VNOG bij natuurbranden Spanje door Olav Strotmann**
De heer Strotmann verzorgt een korte presentatie.
De heer Prinsen merkt op dat ervaringen uit Spanje zijn meegenomen. Wat betekent dit voor de korte termijn opgave voor de VNOG? Zijn er zaken waarbij het slim om daar nu in te investeren? De heer Strotmann antwoordt dat er vooral veel kennis en ervaring is opgedaan. De handcrews zijn inspirerend: kleine teams van 8 tot 10 mensen die met simpele handgereedschappen heel veel kunnen doen. Het voordeel daarbij is ook dat er geen zware voertuigen nodig zijn. Het opstellen van een landelijke doctrine natuurbrandbestrijding is van belang. Daar wordt begin 2026 mee gestart.

**16. Rondvraag en sluiting**
De heer Prinsen stelt de vraag wanneer gezamenlijk wordt gekozen voor uniformiteit en wanneer is er ruimte voor uniciteit zodat posten eigen keuzes kunnen maken? De heer Strotmann denkt dat er best wat ruimte is, maar bijvoorbeeld bij bestikkering en benaming op voertuigen is die ruimte er niet vanwege een beschermd beeldmerk met een landelijke huisstijl. Geprobeerd wordt ruimte te geven aan de postcommandanten maar mensen gaan ook op zoek naar de grenzen. Het gaat vaak om een landelijke afspraak. Er kan veel binnen de beslotenheid van de brandweerposten. In de uitstraling naar buiten gaat het om een professionele organisatie.
De heer Prinsen is van mening dat er genoeg voorbeelden in het land zijn waar afgeweken wordt. Het gaat erom om vaker dit soort onderwerpen te agenderen omdat het een vrijwilligersorganisatie is en vrijwilligers ook wat van de organisatie mogen verwachten.
Mevrouw Jorritsma steunt het bespreekbaar maken van dit onderwerp.
De heer Kransen geeft aan dat er een bijeenkomst wordt georganiseerd met postcommandanten om hen de vrijheid te geven die nodig is om de post te kunnen besturen. Zij worden soms ook verrast door de eigenheid van hun mensen. De uiterste best wordt gedaan om de vrijwilligheid te behouden en luisteren naar de mensen is uitgangspunt voor het gesprek.
De heer Prinsen vraagt welk bestuurlijk draagvlak hier achter zit en welke route wordt gekozen in het gesprek met de postcommandanten? De bestuurlijke vraagstukken die in documenten zitten zouden explicieter moeten zijn. De heer Kransen antwoordt dat er stukken voorgelegd worden die door het AB worden vastgesteld. Het is een blijvend gesprek over wat ontwikkeld wordt en wat er gebeurt. Uiteraard is het een bestuurlijk besluit wat er wel of niet op de posten gebeurt. Veel posten zijn blij met de afgesproken uniformiteit. De heer Prinsen biedt aan hier graag over mee te denken.

De heer Jaeger geeft aan dat het traject m.b.t. een mogelijke traumaheli op Teuge stroef verloopt. Er wordt een brief gestuurd waarbij om meer snelheid wordt gevraagd. De vraag is of de GHOR-vertegenwoordiger van de drie veiligheidsregio's hiervoor mag tekenen. Dit mandaat wordt gegeven via de heren Starke en Kransen.

De heer Van Daalen informeert naar de stand van zaken met de informele Raadsadviescommissie. Vindt er evaluatie plaats in het kader van de verkiezingen? De heer Starke antwoordt dat bij het besluit in maart 2025 afgesproken is om na drie sessies te evalueren m.b.t. zowel positieve als negatieve aspecten.

Mevrouw Jorritsma verwijst naar een interessant artikel van de heer Van 't Erve (via zijn LinkedIn) over weerbaarheid in het kader van de NAVO.

De voorzitter sluit de vergadering, met dank aan allen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 19 maart 2026.

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts
voorzitter

**Lijst van openbare besluiten van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te Apeldoorn**

**Vergadering:** 27 november 2025

---

**1. Opening**
-

**2. Concept verslag en besluitenlijst 11 september 2025**
Het algemeen bestuur stelt het verslag en de openbare besluitenlijst vast.

**3. Ingekomen stukken en mededelingen**
Het algemeen bestuur neemt kennis van de mededelingen en ingekomen stukken.

**4. Klachtenregeling VNOG 2025**
Het algemeen bestuur besluit de Klachtenregeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2025 definitief vast te stellen.

**5. Aanpassing Financiële verordening**
Het algemeen bestuur besluit:
1. De 1e wijziging van de Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2024 vast te stellen, te weten:
   Artikel 8 lid 2 wordt vervangen door:
   In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief de dotaties aan de reserves.
2. Deze wijziging in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking, met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2025.

**6. Diverse begrotingswijzigingen**
Het algemeen bestuur besluit:
1. De begrotingswijziging 2025-14 “Overheveling budgetten naar 2026” vast te stellen.
2. De begrotingswijziging 2025-15 “Diverse begrotingswijzigingen 2025” vast te stellen.
3. De begrotingswijziging 2026-1 “Verwerken besluiten AB 2025, die nog niet waren opgenomen in begroting 2026” vast te stellen.
4. De begrotingswijziging 2026-2 “Overheveling budgetten naar 2026” vast te stellen.
5. De begrotingswijziging 2026-3 “Diverse begrotingswijzigingen 2026” vast te stellen.
6. Het maximum van de egalisatiereserve noodfonds crisisbeheersing op 31 december 2025 tijdelijk te verhogen naar € 3 miljoen tot en met 31 december 2026.

**7. Uitvoeringsprogramma Natuurbrandbeheersing 2025-2028**
Het algemeen bestuur neemt kennis van de samenvatting van het Uitvoeringsprogramma Natuurbrandbeheersing 2025-2028, de infographic Natuurbrandbeheersing en de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het speerpunt ‘natuurbrandbeheersing’ uit het Regionaal Beleidsplan VNOG 2025-2028.

**8. Meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid crisisbeheersing**
Het algemeen bestuur besluit het meerjarenbeleidsplan vakbekwaamheid crisisbeheersing 2026-2029 vast te stellen.

**9. Jaarplan NIPV 2026**
Het algemeen bestuur besluit een zienswijze op het jaarplan 2026 NIPV aan het bestuur van het NIPV te versturen.

**10. Delegatiebesluit VNOG 2025**
Het algemeen bestuur besluit:
1. Het delegatiebesluit Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2025 vast te stellen.
2. Het delegatiebesluit Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2018 in te trekken.

**11. Kadernota VNOG 2027-2030**
Het algemeen bestuur besluit de concept Kadernota 2027-2030 voor een zienswijze aan de raden aan te bieden via bijgevoegde aanbiedingsbrief.

**12. Definitieve vaststelling bestuursafspraken weerbaarheid NOG**
Het algemeen bestuur besluit:
1. De bestuursafspraken weerbaarheid 2025 NOG, inclusief actiepuntenlijst voor elke gemeente, te onderschrijven;
2. Bijgevoegde aanbiedingsbrief aan elk van de 22 gemeenten te verzenden;
3. De actiepuntenlijst weerbaarheid 2025 voor VNOG vast te stellen;
4. VNOG te verzoeken een dashboard in te richten waar gemeenten voortgang kunnen rapporteren;
5. De Coördinerend Functionaris Gemeenten te verzoeken om namens het bestuur de voortgang op de actiepuntenlijsten in de bestuursafspraken bij te houden.

**13. Regionale Pilot Noodsteunpunten**
Het algemeen bestuur besluit:
1. In te stemmen met het starten van pilots voor gemeentelijke noodsteunpunten in Nunspeet, Ermelo en Aalten (landelijk gebied) en Harderwijk (stedelijk gebied) en een coördinatiepunt in Apeldoorn.
2. In te stemmen met de verdeling van de beschikbare pilotmiddelen zoals opgenomen in de projectbegroting.

**14. Presentatie Campagne Denk Vooruit mondeling**
-

**15. Presentatie inzet VNOG bij natuurbranden Spanje mondeling**
-

**16. Rondvraag en sluiting**
-

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 19 maart 2026

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts
voorzitter