

B&W-nota

programma : 3. Wonen en werken in Winterswijk
beleidsveld : 3.3 Duurzaamheid en milieu
onderwerp : Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk

advies :
1. De Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk vast te stellen.
2. De maatregelenlijst 'Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II Maatregelenlijst' vast te stellen.

besluit : - zie pagina 2

behandeld door: K. Wolterink team: Openbare Ruimte collegiaal overleg gepleegd met: V. Grootkerk, M. Egging, A. Klein Nibbelink, O. Markestein, A. Penninx, M. Mol, M. Hoftijzer, H. Bosch en A. Meekes. van team: Juridisch Control en Advies, Control, Openbare Ruimte teammanager: D. Kuiper manager: C. Elferink	openbaarheid: ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: aflopen huidige subsidieregeling op 20 september 2024.
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☒ Ja, anders: gedekt uit ontvangen Rijkssubsidie	portefeuillehouder: G.E. Visser
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ____ kwartaal: ____ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	naar gemeenteraad: ☐ nee ☒ ja, ter informatie ☐ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	communicatie via: ☐ persbericht ☒ anders, nl. via website Duurzaam Winterswijk en gemeentenieuws. ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk.
2. Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II Maatregelenlijst.

Datum nota : 22 juli 2024
Zaaknummer : 2295329
Blad : 2/7



besluit

onderwerp: Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk

behandeld door: K. Wolterink

datum besluit door college B&W: 17 september 2024

besluit:

1. De Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk vastgesteld.
 2. De maatregelenlijst 'Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II Maatregelenlijst' vastgesteld.
-

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	
---------------------------	--

B&W-nota

inleiding:

De gemeente Winterswijk heeft in 2023 de subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie vastgesteld. De Lokale Aanpak Isolatie (LAI) is onderdeel van het Nationaal Isolatieprogramma. Het Rijk heeft dit opgezet om in de periode tot 2030 2,5 miljoen woningen te isoleren. Met deze Specifieke Uitkering (SPUK) is het mogelijk voor gemeenten om een eigen isolatieprogramma voor koopwoningen op te zetten. Het doel van deze subsidieregeling is slecht geïsoleerde woningen verduurzamen met name voor huishoudens die moeite hebben om uit eigen middelen hun woning te isoleren.

In 2023 ontving de gemeente Winterswijk voor de uitvoering van de eerste tranche tot en met 2026 een bedrag van in totaal € 1.470.349 voor de isolatie van 666 woningen. De looptijd van de huidige subsidieregeling is van 1 december 2023 tot en met 20 september 2024. Er zijn tot en met 31 juli 2024 van dit jaar 53 woningen geïsoleerd en er is € 65.475 subsidie uitgekeerd. Er is naar schatting in totaal voor een bedrag van € 350.000.- aan energiebesparende maatregelen getroffen. Met de tot nu toe aangevraagde subsidie is een oppervlakte van plusminus 2700 m2 geïsoleerd. De verantwoording aan het Rijk voor deze middelen doen we via een halfjaarlijkse voortgangsrapportage en via een jaarlijkse SISA-verantwoording.

Omdat de huidige subsidieregeling 2023 afloopt op 20 september 2024, stellen we u voor om de nieuwe subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk vast te stellen.

advies:

1. De Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 gemeente Winterswijk vast te stellen.
2. De maatregelenlijst 'Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II Maatregelenlijst' vast te stellen

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.

Burgemeester en wethouders stellen subsidieregelingen vast

Volgens de Algemene subsidieverordening Winterswijk 2023 stellen burgemeester en wethouders bij nadere regeling (ook wel: subsidieregeling) vast welke activiteiten in aanmerking komen voor subsidie. Ook het subsidieplafond, wijze van verdeling, de procedure en doelgroepen die in aanmerking komen voor subsidie worden door burgemeester en wethouders vastgesteld. Het vaststellen van de subsidieregeling door het college geeft hier uitvoering aan.

Stap richting transitiegereed maken van woningen

De focus in Winterswijk ligt binnen de transitievisie warmte op het 'transitiegereed' maken, dat wil zeggen van zoveel mogelijk woningen en gebouwen aardgas vrij maken. Dit doen we via een lokale en individuele aanpak, waarbij het Centrum Duurzaam Winterswijk een belangrijke rol speelt. De gemeente Winterswijk neemt bij het transitiegereed maken van de gebouwde omgeving een informerende, stimulerende en faciliterende rol op zich. De betaalbaarheid van de maatregelen voor de gebouweigenaar vinden we belangrijk (bij voorkeur woonlastenneutraal). Deze Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie stimuleert eigenaar-bewoners de volgende stap te zetten in het verbeteren van de energiekwaliteit van de woning. Verder zorgt deze subsidie en eventueel de combinatie met de landelijke de landelijke Investeringsubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE subsidie) ervoor dat deze verbeteringen betaalbaar blijven.

Als voorwaarde een WOZ-waarde van lager dan € 429.300 te hanteren om zoveel mogelijk Eigenaar-bewoners met een slecht geïsoleerde woning deel te laten nemen aan de subsidieregeling

De WOZ-waarde van een woning moet lager zijn dan € 429.300 om in aanmerking te komen voor de Lokale Aanpak Isolatie. In 2023 had ongeveer 85% van de woningen in Winterswijk een WOZ-waarde die lager is dan € 429.300. (bron: cijfers WOZ-waarde 1-1-2023 gemeente Winterswijk). Door de krapte op de woningmarkt blijft de WOZ-waarde van een woning ook in Winterswijk stijgen. Het percentage woningen dat onder de grens

van €429.300 ligt, daalt elk jaar met een paar procent. In 2021 lag het percentage nog op 90%. Een gemeente mag er ook voor kiezen om de gemiddelde WOZ-waarde van de koopwoningen in haar eigen gemeente aan te houden als maximale WOZ-waarde. Dit zou voor de gemeente Winterswijk betekenen dat de WOZ-waarde van de woning lager dan € 290.00 moet zijn om in aanmerking te komen voor subsidie. Het is niet aantrekkelijk om te kiezen voor de gemiddelde WOZ-waarde van de gemeente Winterswijk omdat er dan minder woningen in aanmerking komen.

In deze subsidieregeling stellen wij voor om de voorwaarde aan te houden dat de WOZ-waarde lager dan €429.300 moet zijn en dus geen lagere WOZ-waarde als grens te stellen. De WOZ-waarde zegt ons inziens te weinig over het (verzamel)inkomen van eigenaar-bewoners. Daarom wordt in deze subsidieregeling voorgesteld om de hoogst toegestane WOZ-waarde aan te houden om zoveel mogelijk eigenaar-bewoners te ondersteunen in het verduurzamen van hun woning.

Energielabel D, E, F of G

Om in aanmerking te komen voor subsidie van de Lokale Aanpak Isolatie moet de woning naast een lage WOZ-waarde ook een Energielabel D, E, F of G hebben. Hoe slechter het energielabel van de woning is, hoe meer energie er nodig is voor verwarming, koeling, warm water en ventilatie in de woning. Een woning met energielabel F verbruikt bijvoorbeeld ruim twee keer zoveel energie (max. 380 kWh/m²) ten opzichte van een woning met energielabel B (max. 190 kWh/m²). In 2023 waren er ongeveer 2.400 woningen in de gemeente Winterswijk die aan deze energielabel-voorwaarde voldoen. (bron: cijfers WOZ-waarde 1-1-2023 gemeente Winterswijk) Een geregistreerd energielabel is tien jaar geldig, wat betekent dat deze aantallen inmiddels iets anders zullen liggen. Eigenaar-bewoners die geen energielabel hebben, kunnen deze voor hun woning laten opstellen op eigen kosten. Wanneer het opgestelde energielabel vervolgens voldoet aan de voorwaarde, kunnen zij gebruik maken van deze subsidieregeling.

Belangrijkste wijziging ten opzichte van subsidieregeling van 2023

De belangrijkste wijzigingen in subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II, 2024-2025 zijn:

- dat het in de nieuwe regeling mogelijk is om naast woningen met energielabel D, E, F en G nu ook woningen met slecht geïsoleerde bouwdelen in aanmerking te laten komen voor de subsidieregeling. Dit zijn bouwdelen die naar oordeel van een energieprestatieadviseur aangemerkt worden als slecht. De advieskosten van deze adviseur zijn voor eigen rekening van de aanvrager. Dit geldt overigens niet voor de doelgroep energiearmoede (tot 150% van het sociaal minimum), die deze kosten via de energiearmoederegeling gesubsidieerd krijgen;
- mandatering toepassen hardheidsclausule. Deze wijziging is wenselijk omdat in de praktijk blijkt dat er soms uitzonderingen zijn die wel binnen de intentie van de regeling vallen, maar die zonder toepassing van de hardheidsclausule geen subsidie kunnen krijgen. Voorstel is om het toepassen van de hardheidsclausule te mandateren aan de teammanager zodat het proces efficiënter en sneller verloopt.
- de peildatum van de WOZ-waarde is gewijzigd vanaf 2022 tot en met 2024/2025. In praktijk blijkt dat hierdoor meer woningen in aanmerking komen voor deze regeling.

Inwoners die zelf isolatie uitvoeren krijgen een hoger percentage van hun kosten vergoed dan inwoners die isolatie laten uitvoeren door een bedrijf en daarbovenop ISDE subsidie kunnen aanvragen

Eigenaar-bewoners die hun woning zelf isoleren (doe-het-zelfen) kunnen maximaal 75% van hun factuur gesubsidieerd krijgen tot een maximumbedrag van € 1.400. Eigenaar-bewoners die hun woning laten isoleren door een bedrijf kunnen maximaal 50% van hun factuur gesubsidieerd krijgen tot een maximumbedrag van €1.400. Dit percentage ligt lager, omdat eigenaar-bewoners die hun woning laten isoleren door een bedrijf bovenop deze lokale subsidie aanspraak maken op de landelijke ISDE subsidie. Een eigenaar-bewoner komt alleen in aanmerking voor de ISDE subsidie wanneer zij de energiebesparende maatregelen laten uitvoeren door een bedrijf. Een eigenaar-bewoner ontvangt maximaal 15% ISDE subsidie voor het laten uitvoeren van één energiebesparende maatregel, bij 2 energiebesparende maatregelen of meer is dit maximaal 30%.

Ad 2.

Vaststellen separate maatregelenlijst geeft meer flexibiliteit

Via de Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie kan een specifieke groep eigenaar-bewoners subsidie krijgen

voor de uitvoering van één of meerdere energiebesparende maatregel(en). In de bijbehorende maatregelenlijst wordt bepaald welke energiebesparende maatregelen zijn toegestaan.

Voorstel is om deze maatregelenlijst niet op te nemen in de subsidieregeling, maar separaat vast te stellen. Voordeel hiervan is dat er meer flexibiliteit is wat betreft de maatregelenlijst. Eventuele aanpassingen in de maatregelenlijst kunnen tijdens de looptijd van de subsidieregeling via een besluit van het college doorgevoerd worden, zonder dat de subsidieregeling moet worden aangepast. Op deze manier kunnen energiebesparende maatregelen eenvoudiger worden toegevoegd, verwijderd of aangepast, mocht hier noodzaak voor zijn.

Sommige maatregelen kunnen door eigenaar-bewoner zelf worden uitgevoerd (DHZ)

In de subsidieregeling is via artikel 13 (Zelfwerkzaamheid) de mogelijkheid opgenomen om specifieke maatregelen door de eigenaar-bewoner zelf te laten uitvoeren. Op deze manier is het mogelijk dat handige eigenaar-bewoners een extra kostenbesparing realiseren. De uitvoering van meer specialistische maatregelen worden alleen door een bedrijf uitgevoerd.

Inhoudelijke criteria in overeenstemming met criteria landelijke ISDE subsidie

In de maatregelenlijst komen de minimale isolatiewaarden en overige inhoudelijke criteria overeen met die van de landelijke ISDE subsidie voor energiebesparende maatregelen. Het is een landelijke vereiste vanuit de Lokale Aanpak Isolatie dat deze ISDE voorwaarden gehanteerd worden. Dit brengt als voordeel met zich mee dat eigenaar-bewoners die isolatie door een bedrijf laten uitvoeren de mogelijkheid hebben om subsidie via de landelijke ISDE regeling aan te vragen. Subsidie mag binnen de Lokale Aanpak Isolatie alleen verleend worden voor isolatiemaatregelen en niet voor andere duurzame maatregelen, zoals warmtepompen of zonnepanelen. Via artikel 5.9 in de subsidieregeling wordt geborgd dat subsidies opgestapeld mogen worden, maar dat een eigenaar-bewoner nooit meer dan 100% van de kosten gesubsidieerd kan krijgen.

betrokkenenparagraaf:

n.v.t.

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:

n.v.t.

scenario's (indien gewenst/mogelijk):

n.v.t.

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:

De Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II wordt volledig vanuit de door het Rijk verstrekte subsidie bekostigd. De uitvoering wordt verzorgd vanuit het Centrum Duurzaam Winterswijk door het team duurzaamheid (onderdeel van team Openbare ruimte). Er zijn hierdoor geen financiële effecten voor de gemeentelijke begroting.

Het Rijk heeft de gemeente Winterswijk in 2023 voor de eerste tranche een bedrag van € 1.470.349 toegewezen met als doel een aanpak op te zetten om eigenaar-bewoners te stimuleren om slecht geïsoleerde woningen te verduurzamen. Voor de tweede tranche wordt een bedrag van € 2.206.604 aangevraagd. In totaal is er dan de mogelijkheid om ongeveer 1.561 woningen te isoleren voor een totaal bedrag van € 3.676.953 tot en met zover bekend 2027. Een deel van het bedrag van het Rijk (namelijk € 500.000) zetten we in voor de subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie.

overige risico's:

Risico dat subsidieplafond snel bereikt wordt

De doelgroep van de subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II bestaat uit eigenaar-bewoners waarvan de

woning een energielabel D, E F of G heeft. In 2023 waren er ongeveer 2.400 woningen in de gemeente Winterswijk die hiervoor in aanmerking kwamen, maar deze aantallen kunnen inmiddels iets anders liggen. Daarnaast moet de WOZ-waarde van de woning onder de € 429.300 zitten om in aanmerking te komen voor deze subsidieregeling. In 2023 zaten 85 procent van de woningen onder de WOZ-waarde van € 429.300. Als het subsidieplafond snel bereikt wordt, kunnen we het subsidieplafond verhogen.

Risico dat eigenaar-bewoners de gedeeltelijke kosten niet kunnen betalen

Eigenaar-bewoners die energiebesparende maatregelen uitvoeren kunnen via de Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie maximaal 50% (bij uitvoering door een bedrijf) of 75% (bij doe-het-zelf) van de totale kosten gesubsidieerd krijgen tot een maximumbedrag van € 1.400. Een deel van de groep eigenaar-bewoners die weinig eigen vermogen heeft, kan moeite hebben om de gedeeltelijke kosten zelf te betalen. Eigenaar-bewoners met een laag besteedbaar inkomen kunnen mogelijk ook aanspraak maken op de Subsidieregeling Energiearmoede bij Koopwoningen II van de gemeente Winterswijk.

Risico dat energiebesparende maatregelen niet tijdig uitgevoerd kunnen worden

De bestedingstermijn van de landelijke regeling loopt minimaal tot en met 31 december 2026, waardoor er ruimte is voor een eventuele verlenging of wijziging van de subsidieregeling indien dit op een later moment wenselijk blijkt. Tevens is via artikel 13 (Zelfwerkzaamheid) de mogelijkheid opgenomen om specifieke maatregelen door de eigenaar-bewoner zelf te laten uitvoeren. Dit geeft eigenaar-bewoners meer mogelijkheden om zelf de planning van de uitvoering te beïnvloeden.

Risico in afwikkeling van regeling vanwege automatiseringsproblemen

Voor de uitvoering van deze subsidieregeling maken we gebruik van een E-formulier en een proces in het zaakstelsel. Op dit moment verbeteren we het proces voor de afwikkeling in onze systemen. Dit doen we om het proces klantvriendelijker te maken en efficiënter te laten verlopen. En ook om de benodigde opschaling van de aantallen aanvragen te kunnen realiseren.

aspecten duurzaamheid:

Deze Subsidieregeling Lokale Aanpak Isolatie II draagt bij aan de energiebesparing in de gebouwde omgeving en daarmee aan de doelstellingen voor een energieneutraal en klimaatneutraal Winterswijk in uiterlijk 2050 en 55% CO₂-reductie in 2030.

vervolgprocedure en planning:

Na vaststelling van de subsidieregeling zal deze op de wettelijk voorgeschreven wijze worden gepubliceerd. Deze subsidieregeling treedt in werking op 21 september 2024.

Subsidie kan worden aangevraagd tot en met 30 september 2025 of tot het moment dat het beschikbare subsidieplafond is bereikt. De bestedingstermijn van de landelijke regeling loopt tot en met 31 december 2026.

Verder is er een aanvraag voor de tweede tranche in voorbereiding. Deze moet voor 31 oktober 2024 aangevraagd zijn bij het Rijk en deze loopt zeker tot en met 2027. Het gaat om een bedrag van € 2.206.604 dat beschikbaar komt voor de isolatie van minimaal 895 woningen. In totaal gaat het om een bedrag van € 3.676.953 voor de eerste en tweede tranche samen voor een totaal van 1561 woningen.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:

n.v.t.

integriteitstoets:

n.v.t.

Datum nota : 22 juli 2024
Zaaknummer : 2295329
Blad : 7/7



overige opmerkingen:
n.v.t.
