

raadsvoorstel

Agendapunt 2020, nr. Vb-01

Zaaknummer 136903

Te behandelen door E.S.F. Schepers-Janssen

Onderwerp: Garantstelling lening Winterswijkse IJsvereniging

Pagina 1 van 4

Aan de raad,

Inleiding

In 2016 heeft de Winterswijkse IJsvereniging (WIJV) op verzoek van de gemeente ingestemd met het beschikbaar stellen van het terrein van de toenmalige ijsbaan. Hierdoor kreeg HSF de mogelijkheid om haar bedrijventerrein uit te breiden. Vervolgens heeft u het college van B&W de opdracht gegeven om ter vervanging een nieuwe gecombineerde ijs- en skeelerbaan te realiseren voor de WIJV. Door deze combinatie wordt deze nieuwe voorziening, een voorziening die permanent gebruikt wordt, want als er niet geschaatst wordt, dan bestaat de mogelijkheid om te skeeleren. Daarmee wordt meteen een impuls gegeven aan de organisatie van de WIJV, want het krijgt dan de status van een 'permanente' sportvereniging en niet een club die alleen bij lage temperaturen bestaansrecht heeft.

Er is in 2017 en 2018 volop gezocht naar de meest geschikte locatie voor de nieuwe ijs- en skeelerbaan. Eerst werd gedacht aan een samenwerking op het terrein van de Winterswijkse Luchtvaartclub (WLC), waardoor de nieuwe ijs- en skeelerbaan naast de atletiekbaan zou komen. WLC vond dit echter niet haalbaar door veiligheidsproblemen, waarna gekeken is naar een mogelijke verplaatsing van de WLC. Helaas heeft dit ook niet geleid tot resultaat, hoewel er gesproken is met een aantal grondeigenaren, maar die wilden allen niet meewerken.

Vervolgens is verder gezocht naar een nieuwe locatie voor de WIJV en deze is uiteindelijk gevonden naast het terrein van FC Trias en BSC Hickory, op de hoek Kottenseweg-Bataafsweg.

De locatie van de ijs- en skeelerbaan was daarmee geregeld, maar nog niet het budget voor een mogelijk clubgebouw voor de WIJV. In eerste instantie, toen het budget voor de nieuwe ijs- en skeelerbaan bepaald werd, werd uitgegaan van medegebruik van het gebouw van de WLC. Toen de locatie aan de Bataafsweg gevonden was, is gesproken over een samenwerking tussen FC Trias en de WIJV. Dit overleg heeft ertoe geleid dat de WIJV de mening heeft, dat zij wel een eigen clubgebouw nodig heeft, voor opslag, voor koek en zopie, voor toiletten, EHBO, kassa en techniek, maar niet voor doucheruimtes. Bovendien is de vereniging er ook voor sociale contacten en daarvoor is een clubgebouw onontbeerlijk.

We hebben daarom het volgende besloten:

1. We stemmen in met de realisatie van een nieuw clubgebouw voor de WIJV.
2. Onder voorbehoud van uw goedkeuring van de Winterswijkse IJsvereniging als partij waaraan een garantie verstrekt kan worden:
 - a. in te stemmen met het verstrekken van een garantstelling voor de lening van de Winterswijkse IJsvereniging;
 - b. de aanvullende structurele lasten van € 2.500 op te nemen in de conceptbegroting 2021;
 - c. de Winterswijkse IJsvereniging een jaarlijkse subsidie te verstrekken van € 10.000.

Voorstel

1. De Winterswijkse IJsvereniging goed te keuren als partij waaraan een garantie kan worden verstrekt volgens artikel 3, lid 1 van het Treasurystatuut gemeente Winterswijk 2014.
2. Op grond van artikel 169 vierde lid van de Gemeentewet, geen wensen of bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het verstrekken van een gemeentegarantie aan de Winterswijkse IJsvereniging voor een lening bij de BNG van € 250.000.

Relatie met (huidig) beleid

Op grond van de gemeentelijke subsidieregels kan de gemeente, bij besluit van burgemeester en wethouders, een garantstelling verlenen voor een lening ten behoeve van de aankoop, bouw of aanleg van een sportaccommodatie in Winterswijk. In het treasurystatuut van de gemeente is bepaald dat de garantstelling uitsluitend kan worden verstrekt aan een door de gemeenteraad goed te keuren partij, waarbij de concerncontroller vooraf de financiële positie en de kredietwaardigheid van de betreffende partij beoordeelt.

Beoogd(e) effect(en)

1. De realisatie van een duurzaam (gasloos) clubgebouw voor de WIJV, naast de ijs- en skeelerbaan, geschikt voor het gebruik van minder-validen.
2. Het clubgebouw biedt de noodzakelijke opslagruimte voor de sproeisystemen en onderhoudsmateriaal, ruimte voor kassa, EHBO, toiletten, techniek en koek en zopie.
3. Bij grote evenementen wordt samenwerking gezocht met de naastliggende verenigingen en accommodaties.

Argumenten

1. Net als bij andere Winterswijkse sportverenigingen (bijvoorbeeld Trias, WIKO en Hickory) die door de gemeente gevraagd zijn te verhuizen, kan de gemeente geld beschikbaar stellen aan de WIJV voor de realisatie van een clubgebouw. Dit is regulier beleid, waarbij de sportvereniging als toekomstig eigenaar van haar clubgebouw zelf verantwoordelijk zal zijn voor de exploitatie en het beheer van het gebouw.
2. De WIJV heeft een ontwerp gemaakt van een klein en duurzaam gebouwtje, zonder gasaansluiting, zonder doucheruimtes, maar met ruimtes voor opslag en andere noodzakelijkheden.
3. Door samenwerking met lokale bedrijven ligt, gezien de huidige bouwprijzen in de markt, er een gunstige kostenraming.
4. Nieuwbouw geeft de WIJV een goede en gezonde basis voor de toekomst, want we mogen verwachten dat de exploitatie van het nieuwe en duurzame gebouw, lage lasten oplevert. Deze goede en gezonde basis krijgt ook vorm door de toevoeging van het skeeleren aan de ijsvereniging. De vereniging zal dus meer sporten gaan aanbieden dan alleen het schaatsen. De WIJV wordt op korte termijn een ijs- en skeelervereniging, met activiteiten gedurende het hele jaar en wordt daarmee aantrekkelijker voor (toekomstige) leden en ondersteunende vrijwilligers en sponsors. Voor de oudste sportvereniging van Winterswijk met 133-jarige bestaan, betekent dit een volledig nieuwe start.
5. De afspraken in dit voorstel bieden de WIJV de mogelijkheid om op een financieel verantwoorde manier de lening af te lossen. Hiermee wordt ook het gemeentelijke financiële risico van de garantstelling geminimaliseerd en is de financiële impact op de gemeentebegroting heel beperkt.
6. De WIJV kan de benodigde lening afsluiten bij de BNG met aantrekkelijke financiële voorwaarden, maar de BNG eist daarvoor wel een gemeentelijke garantstelling.

Financiële aspecten/risico's

De gevraagde garantstelling voor de lening van de WIJV bij de BNG ter hoogte van € 250.000, leidt niet tot een hogere schuldenpositie van de gemeente. Wel loopt de gemeente een financieel risico bij het garant staan voor een lening: mocht de WIJV in de toekomst failliet gaan, dan is de gemeente verantwoordelijk voor het aflossen van het restant van de lening. Daar staat dan tegenover dat de gemeente het pand en de waterkelder in eigendom krijgt (eerste recht van hypotheek).

De WIJVV heeft een meerjaren exploitatiebegroting aangeleverd en deze is door de concerncontroller beoordeeld. Deze beoordeling van de exploitatiebegroting leidt niet tot een positief advies over de kredietwaardigheid en de financiële positie van de WIJVV. Hoewel er sprake is van een min of meer sluitende begroting, waarin geen sponsorinkomsten zijn opgenomen, is er een grote mate van onzekerheid over de gemaakte aannames in de aangeleverde exploitatiebegroting.

Daarentegen geeft de concerncontroller ook aan dat de financiële risico's voor de gemeente geminimaliseerd kunnen worden en dat de financiële impact voor de gemeente heel beperkt is, waardoor geadviseerd wordt in te stemmen met de realisatie van het clubgebouw voor de WIJVV.

De gemeentelijke subsidie kan door de WIJVV gebruikt worden om de leenlasten te betalen en daardoor brengt de garantstelling een te verwaarlozen (financieel) risico met zich mee voor de gemeente. De WIJVV heeft reeds toegezegd in te stemmen met de door de concerncontroller genoemde voorwaarden, die genoemd worden bij de vervolgprocedure.

Onze meerjarenbegroting laat –na de 1e prognose 2020- een meerjarig tekort zien. Nu instemmen met dit voorstel, leidt tot een stijging van het tekort op onze meerjarenbegroting met € 2.500. We geven onszelf daarmee de opdracht de ruimte voor deze extra lasten te vinden in (andere) programma's van de Begroting 2021. Die afweging moet plaatsvinden bij het samenstellen van de Begroting 2021.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

De rol van de gemeenteraad is in art. 3 lid 1 van het Treasurystatuut gemeente Winterswijk 2014 als volgt geformuleerd:

'De gemeente mag leningen en garanties uit hoofde van de "publieke taak" uitsluitend verstrekken aan door de gemeenteraad goed te keuren derde partijen, waarbij de concerncontroller vooraf de financiële positie en de kredietwaardigheid van de betreffende partij beoordeelt. Indien de concerncontroller dit nodig acht wordt ter zake advies ingewonnen bij een externe deskundige.'

Dit betekent niet dat het collegebesluit in juridische zin de goedkeuring van de raad behoeft om in werking te kunnen treden (zoals bedoeld in artikel 10:25 Algemene wet bestuursrecht), maar wel dat het college alleen in zee mag gaan met een partij die volgens de raad in aanmerking komt voor garantstelling.

Het verstrekken van de garantie zelf is een privaatrechtelijke rechtshandeling. Op grond van artikel 160 lid 1 onder e van de Gemeentewet is het college bevoegd te besluiten over privaatrechtelijke rechtshandeling.

Op grond van artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet moet de raad in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen naar voren te brengen indien sprake is van privaatrechtelijke rechtshandelingen die ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor de gemeente.

Aspecten van duurzaamheid

Het beoogde nieuwe clubgebouw wordt gebouwd met duurzame materialen en zonder gasaansluiting. Alle verlichting van gebouw, maar ook op de parkeerplaats en rond de baan is LED-verlichting.

Er is geen doucheruimte aanwezig. Mocht er in de toekomst grote evenementen gehouden worden, dan wordt de samenwerking met FC Trias en/of BSC Hickory gezocht.

De WIJVV onderzoekt de toepassing en (vooral) de financiële haalbaarheid van zonnepanelen op het gebouw.

Communicatie/betrokkenenparagraaf

Vanaf 2017 is er sprake van een nauwe samenwerking tussen de gemeente en de WIJVV over de verplaatsing. Dit gold voor het bespreken van de initiële plannen voor verhuizing naar het terrein van de WLC, de voortgang over de mogelijke verplaatsing van de WLC en het aankopen van de huidige, nieuwe locatie voor de ijs- en skeelerbaan aan de Bataafseweg. De WIJVV heeft ook taken opgepakt bij het opstellen van het bestemmingsplan en heeft de rol van initiatiefnemer voor de ontwikkeling van deze locatie prima ingevuld. Samen met de WIJVV hebben wij afspraken gemaakt met buurtbewoners en FC Trias over verbeteringen in het plan en zorgen voor uitvoering van deze verbeteringen. De WIJVV wil graag samen met de gemeente voldoen aan alle verplichtingen die dit voorstel met zich mee brengen.

Vervolgprocedure/evaluatie

Als u instemt met de garantstelling, volgen wij het door de BNG voorgeschreven stappenplan voor het aantrekken van een lening met gemeentelijke garantstelling. Hierdoor verkrijgt de BNG de zekerheid dat de garantstelling van de gemeente onvoorwaardelijk en onherroepelijk zal zijn. We kunnen hier invulling aan geven door na het raadsbesluit met de BNG te komen tot een akte van borgtocht. Als deze akte ondertekend is door de gemeente en de BNG, kan de BNG de geldverstrekking naar de WIJV afronden. De verwachting is dat dit begin juni zal plaats hebben en dat de WIJV daarna kan starten met de bouw.

Naast het stappenplan van de BNG hanteren wij bij garantstellingen de volgende voorwaarden:

- De WIJV moet zo spoedig mogelijk de lening afsluiten met de kredietverstrekker, maar in ieder geval binnen 3 maanden na besluit. Indien hieraan niet wordt voldaan wordt de garantstelling ingetrokken.
- De lening dient uitsluitend benut te worden voor de realisatie van het nieuwe clubgebouw en de aanleg van de waterkelder en de gemeente krijgt het eerste recht van hypotheek op deze voorzieningen. De kosten van de hypotheekakte worden door de WIJV betaald vanuit de leningsom. Datzelfde geldt voor de kosten van een door de WIJV te verkrijgen Recht van Opstal.
- Gedurende de periode van de rente- en aflossingsverplichtingen, moet de WIJV jaarlijks bij het college van B&W aantonen dat zij deze verplichtingen bij de BNG voldoet, door het verstrekken van een bewijs van betaling en het overzicht van het nog verschuldigde bedrag aan de kredietverstrekker.
- Jaarlijks zal de WIJV de door ons verstrekte subsidie meteen na ontvangst doorbetalen aan de BNG en niet (tijdelijk) gebruiken als dekking van andere lasten.
- Genoemde subsidie valt onder de voorwaarden van de Algemene Subsidieverordening gemeente Winterswijk. Dat betekent dat wij jaarlijks een begroting en jaarrekening van WIJV ontvangen. Aan de hand hiervan kunnen wij het financiële reilen en zeilen van de vereniging blijven volgen. Ook vragen wij aan het bestuur om ons actief op de hoogte te blijven houden van financiële ontwikkelingen. Op deze manier hopen we tijdig geïnformeerd te zijn als de vereniging toch in financiële problemen dreigt te raken.
- De sportaccommodatie dient bij een solide verzekeringsmaatschappij voor vervangingswaarde tegen brand- en stormschade te worden verzekerd en een afschrift van de premiebetaling dient aan het college van B&W te worden gezonden.
- Indien de vereniging voor het verstrijken van de looptijd van de onderhavige geldlening wordt ontbonden, dienen de dan aanwezige financiële middelen allereerst gebruikt te worden om het restant van de hoofdsom van deze geldlening af te lossen.
- Wijzigingen van de statuten van de stichting zullen niet tot stand worden gebracht zonder voorafgaande toestemming van het college van B&W.

Winterswijk, 28 april 2020

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,

G.W. Goedmakers

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoerd