

Aangetekend  
Aan het college van burgemeester en wethouders  
van Winterswijk  
Postbus 101  
7100 AC Winterswijk

Tevens per e-mail: [gemeente@winterswijk.nl](mailto:gemeente@winterswijk.nl)

mr. J. Tingen  
Advocaat

Stibbe Advocaten en notarissen  
Beethovenplein 10  
Postbus 75640  
1070 AP Amsterdam  
Nederland  
T +31 20 546 05 36  
M +31 6 112 140 16  
F +31 20 546 01 23  
[jake.tingen@stibbe.com](mailto:jake.tingen@stibbe.com)  
[www.stibbe.com](http://www.stibbe.com)

Onze ref.  
JT - 1033614 - 30184871  
Uw ref.  
n.n.b.  
Datum  
6 februar 2024

## **ZIENSWIJZE EN VERZOEK OM OVERLEG namens Ankerpoort N.V.**

### **inzake het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve**

Geacht college,

Hierbij breng ik als advocaat en gemachtigde tijdig een zienswijze naar voren namens:

*de naamloze vennootschap Ankerpoort N.V., met zetel te Maastricht, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 14626792*

(hierna te noemen: "**Sibelco**").

Deze zienswijze is gericht tegen het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve van d.d. 28 december 2023 met planidentificatienummer NLIMRO.0294.BP2307BGSTEENGROEV-ON01. Het ontwerpbestemmingsplan ligt van 28 december 2023 tot en met 7 februari 2024 ter inzage. Dat ontwerp bevat het voornemen om te voorzien in een museum waarin het belang van 'de Steengroeve' tot uiting komt. Zoals u weet, betreft dat de steengroeve van Sibelco.

## **1. ACHTERGROND**

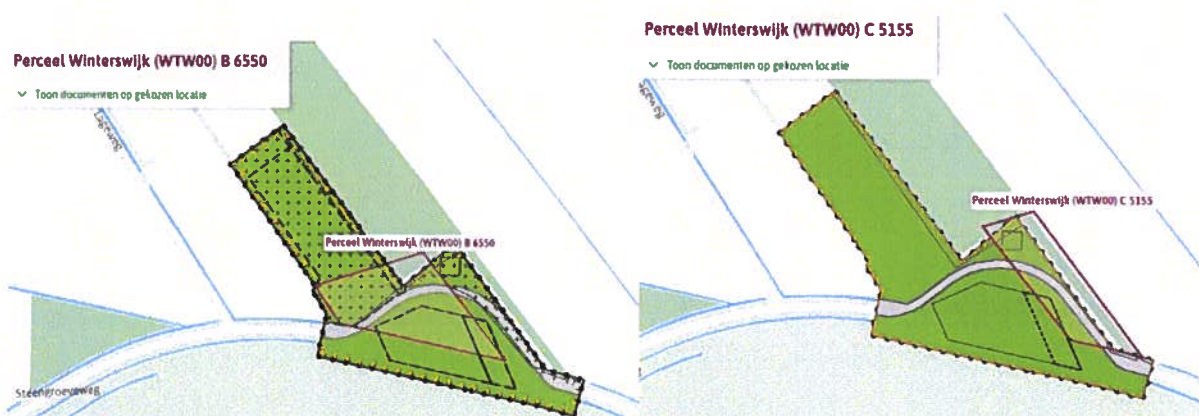
- (1) Sibelco ondersteunt in algemene zin uw voornemen om het Museum Steengroeve (Terra Temporalis) te ontwikkelen. Het oogmerk van deze zienswijze is niet om de planologische inkadering daarvan per definitie in de weg te zitten. Sibelco meent echter wel dat, voordat het ontwerpbestemmingsplan al dan niet in gewijzigde vorm wordt vastgesteld, aanleiding bestaat voor overleg tussen Sibelco en de Gemeente Winterswijk en zo nodig andere betrokkenen, onder meer om concrete afspraken te maken over het gebruik van de grondposities van Sibelco en de herbestemming van een gedeelte van de inrichting van Sibelco naar bestemming 'recreatie'.

- (2) Op 7 september 2016 is het Ruimtelijk Afsprakenkader (“**RAK**”) vastgesteld. Op 29 november 2019 heeft de gemeenteraad het RAK opnieuw vastgesteld in aangepaste vorm, namelijk met aangepaste kaarten. Zowel de Gemeente Winterswijk als Sibelco zijn convenantpartij bij het RAK. Het RAK is erop gericht dat de betrokken partijen zich inspannen om de ruimtelijke afspraken die in het RAK zijn gemaakt, te realiseren, elke partij vanuit zijn eigen mogelijkheden en verantwoordelijkheden. Onderdeel van het RAK is onder meer de ontwikkeling van het Museum Steengroeve onder de naam Terra Temporalis (hierna steeds te noemen: “**Museum Steengroeve**”). Een ander onderdeel van het RAK is “*het bieden van een lange termijn ontwikkelingsmogelijkheid voor het kalkwinningsbedrijf Sibelco. Een praktische noodzaak daarbij is verlegging van de huidige Steengroeveweg.*” Ter uitvoering van de ruimtelijke ontwikkelingen zijn slechts zeer algemene opmerkingen geplaatst, waarbij met name is afgesproken om nadere concrete afspraken te maken. Onder meer is opgenomen: “*Met Sibelco worden afspraken gemaakt over ruilen van gronden, aankoop en verkoop van gronden, ontsluitingen en herinrichting van de randen van de groeve ten behoeve van betere beleving*”.
- (3) Deze uitvoeringsafspraken zijn tot op heden nog niet gemaakt. Sibelco heeft daartoe wel pogingen ondernomen. In 2021 en 2022 is vanuit Sibelco het initiatief genomen om tot uitvoeringsafspraken te komen met de toenmalig wethouder en het gemeentebestuur. Die gesprekken zijn op initiatief van de gemeente destijds tot nader order stilgezet en sindsdien niet meer hervat. Middels deze zienswijze verzoekt Sibelco u om die gesprekken weer te hervatten. Het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve beoogt immers de uitvoering van een gedeelte van het RAK planologisch te borgen, hetgeen de broodnodige uitvoeringsafspraken kan doorkruisen.

## 2. ZIENSWIJZE

### 2.1. Grondpositie Sibelco

- (4) Het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve overlapt voor een belangrijk gedeelte de percelen met kadastrale aanduiding WTW00 – B – 6550 en WTW00 – C – 5155, welke percelen in eigendom zijn van Sibelco. Dat gaat om de volgende percelen.



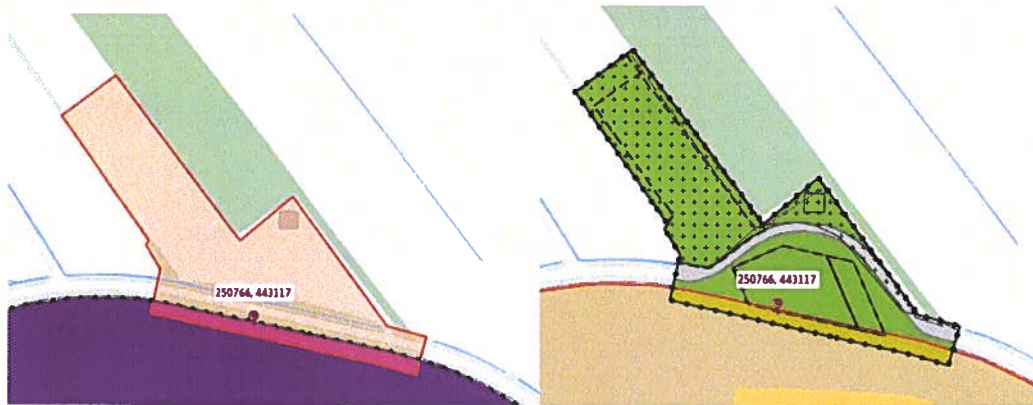
- (5) Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling kan een evidente privaatrechtelijke belemmering aan de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan in de weg staan. Daarvan is sprake wanneer zonder nader onderzoek kan worden vastgesteld dat een plan voorzien is op grond die in eigendom is van een ander en die ander daarin niet berust of hoeft te berusten.<sup>1</sup>
- (6) Tot op heden zijn er tussen de Gemeente Winterswijk en Sibelco geen concrete afspraken gemaakt of vastgelegd ter uitvoering van het RAK en dus ook niet over het gebruik van de percelen van Sibelco voor de ontwikkeling van het Museum Steengroeve. Hoewel Sibelco convenantpartij is bij het RAK en de ontwikkeling van het Museum Steengroeve onderdeel is van het RAK, betekent dat niet dat Sibelco zonder nader overleg of afspraken vanzelfsprekend berust in het gebruik van haar percelen ter ontwikkeling van het museum. Onderdeel van de uitvoering van het RAK, is immers ook dat met Sibelco afspraken worden gemaakt *“over het ruilen van gronden, aankoop en verkoop van gronden, ontsluiting en herinrichting van de randen van de groeve ten behoeve van een betere beleving”* (pagina 14). Aangezien ook de *“lange termijn ontwikkelingsmogelijkheid”* voor Sibelco onderdeel is van het RAK, hecht Sibelco veel waarden aan het maken van concrete afspraken.
- (7) Sibelco verzoekt u daarom om in overleg te treden over het maken van concrete afspraken ter uitvoering van het RAK. Zodra inderdaad concrete afspraken worden gemaakt, vertrouwt Sibelco erop dat de ontwikkeling van Museum Steengroeve doorgang kan vinden. Sibelco zou dan bijvoorbeeld ook deze zienswijze kunnen intrekken om het proces te versnellen. Tot die tijd geldt echter dat de uitvoerbaarheid van het ontwerpbestemmingsplan vanwege evidente privaatrechtelijke belemmeringen aan vaststelling in de weg kan staan.

## 2.2. Herbestemming bedrijf Sibelco

- (8) In het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve is voorzien in een herbestemming van een gedeelte van de grond dat op dit moment is bestemd als Bedrijf – Steen- en Kalkgroeve ten behoeve van de exploitatie van de groeve door Sibelco. Die strook is in het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve bestemd als Recreatie. Dat gaat om de overlappende strook zoals hierna weergegeven.

---

<sup>1</sup> Onder meer: ABRvS 6 november 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1840.



- (9) De bestemmingsgrens Bedrijf – Steen- en Kalkgroeve correspondeert met onder meer de grens van de vigerende ontgrondingenvergunningen van Sibelco. Dat betekent dat door het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve Sibelco mogelijk minder gebruik kan maken van haar ontgrondingenvergunning. Sibelco constateert dat u in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan Museum Steengroeve geen overwegingen wijdt aan de vraag waarom u in het kader van de goede ruimtelijke ordening een gedeelte van de bestemming Bedrijf – Steen- en Kalkgroeve herbestemt en hoe de belangen van Sibelco hierin zijn meegewogen. In de plantoelichting is ook geen aandacht besteed aan de eventuele grenseffecten die de ontwikkeling van het Museum Steengroeve kan hebben voor de bedrijvigheid bij Sibelco. Dit lijkt op voorhand in strijd te zijn met zorgvuldigheidsbeginsel uit artikel 3:2 Awb en het motiveringsbeginsel uit artikel 3:46 Awb.
- (10) Ook op dit punt meent Sibelco dat een overleg tussen Sibelco en uw college gepast is. Zoals aangegeven is Sibelco niet op voorhand tegen de ontwikkelingen van het Museum Steengroeve, mits de belangen van Sibelco daarin op goede wijze worden meegenomen.

### 3. CONCLUSIE

Gelet op het vorenstaande verzoek ik u namens Sibelco om met haar in overleg te treden over het maken van concrete afspraken over de grondposities van Sibelco en de eventuele grenseffecten van het ontwerpbestemmingsplan op de bedrijvigheid bij Sibelco. Voor zover dat overleg niet zou plaatsvinden of geen gevolgen zou hebben, verzoek ik u met inachtneming van het bovenstaande af te zien van vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan in de huidige vorm.

Hoogachtend,

J. Tingen