

B&W-nota

programma : 3. Werkend Winterswijk
werkdoel : 1621: Partiële herziening omgevingsplan

onderwerp : Voorlopige voorziening bestemmingsplan Bumerweg 9-11

advies : De raad voor te stellen:

1. kennis te nemen van de nadere onderbouwing 'toetsing art. 2.56 omgevingsverordening Gelderland' en dit als aanvulling op haar besluit van 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' vast te stellen;
2. de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRS) te verzoeken de voorlopige schorsing van het raadsbesluit d.d. 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' op te heffen.

besluit : - zie pagina 3

behandeld door: D. Kellner team: Ruimtelijke Ontwikkeling collegiaal overleg gepleegd met: A. Poelmans, S. Tollkamp, R. Kattenbelt van team: Omgeving, Ruimtelijke Ontwikkeling manager: S. Tollkamp	openbaarheid: ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: uitspraak ABRS in bodemprocedure
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: _____	portefeuillehouder: G.E. Visser
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ____ kwartaal: ____ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	naar gemeenteraad: ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	communicatie via: ☐ persbericht ☐ anders, nl. ____ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

Datum nota : 23 mei 2023
Zaaknummer : 2171243
Blad : 2/5



bijlagen:

1. uitspraak ABRS voorlopige voorziening
 2. rapport effectbeoordeling ruimtelijk plan aan kernkwaliteiten Nationaal Landschap Winterswijk
 3. Memo nadere onderbouwing toetsing art. 2.56 omgevingsverordening Gelderland
 4. Advies bestemmingsplan van provincie Gelderland
 5. concept brief ABRS
 6. raadsvoorstel
 7. conceptraadbesluit
-

besluit

onderwerp: Voorlopige voorziening bestemmingsplan Bumerweg 9-11

behandeld door: D. Kellner

datum besluit door college B&W: 30 mei 2023

besluit:

De raad voorstellen:

1. kennis te nemen van de nadere onderbouwing 'toetsing art. 2.56 omgevingsverordening Gelderland' en dit als aanvulling op haar besluit van 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' vast te stellen;
 2. de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRS) te verzoeken de voorlopige schorsing van het raadsbesluit d.d. 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' op te heffen.
-

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	
---------------------------	--

B&W-nota

inleiding:

Op 13 april 2023 heeft de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) een voorlopige voorziening getroffen, door het besluit van de gemeente Winterswijk van 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' (voorlopig) te schorsen. Tegen dit besluit is ook beroep ingediend. De uitspraak is als bijlage 1 bijgevoegd.

De ABRS oordeelt dat het bestemmingsplan in strijd met artikel 2.56 van de Omgevingsverordening Gelderland is vastgesteld. Genoemd artikel bevat instructieregels voor een bestemmingsplan en ziet op de bescherming van het Nationaal Landschap. De uitspraak stelt de raad in de gelegenheid om de toetsing op de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk nader te onderbouwen. Initiatiefnemer heeft hiertoe een rapportage 'Effectbeoordeling ruimtelijk plan aan kernkwaliteiten Nationaal Landschap Winterswijk' ingediend. Het rapport is als bijlage 2 bijgevoegd.

Op basis van het rapport is een nadere onderbouwing opgesteld. Deze memo vervangt in feite paragraaf 3.2.2 van de toelichting van het bestemmingsplan. De memo is als bijlage 3 bijgevoegd. De provincie Gelderland heeft als bevoegd gezag opnieuw advies uitgebracht op de nadere onderbouwing. Op 15 mei 2023 hebben zij per brief een positief advies op de nadere onderbouwing gegeven. De brief van de provincie is als bijlage 4 bijgevoegd.

Zolang de ABRS geen uitspraak heeft gedaan in de bodemprocedure kan de raad de voorzieningenrechter vragen om opheffing van de getroffen voorlopige voorziening. In deze nota ligt dit verzoek in de vorm van een conceptbrief (bijlage 5) voor.

advies:

De raad voor te stellen:

1. kennis te nemen van de nadere onderbouwing 'toetsing art. 2.56 omgevingsverordening Gelderland' en dit als aanvulling op haar besluit van 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' vast te stellen;
 2. de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRS) te verzoeken de voorlopige schorsing van het raadsbesluit d.d. 24 november 2022 'gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bumerweg 9-11' op te heffen.
-

argumenten/onderbouwing:

Ad 1. Nadere onderbouwing toetsing artikel 2.56 omgevingsverordening Gelderland

De voorzieningenrechter twijfelt over de juistheid van het standpunt van de raad dat het plan niet leidt tot een aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk. De instructieregels die zijn vastgelegd in genoemd artikel bepalen dat een bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk maakt die de kernkwaliteiten niet aantasten. Wanneer daar wel sprake van is kunnen de activiteiten alleen mogelijk worden gemaakt wanneer er geen reële alternatieven zijn, er sprake is van redenen van groot openbaar belang en er compenserende maatregelen plaatsvinden.

Uit de toetsing komt naar voren dat de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot aantasting van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk. De provincie bevestigt dit in haar advies. Voor een nader onderzoek dat ingaat op alternatieven, groot maatschappelijk belang en compenserende maatregelen bestaat geen aanleiding. Het bestemmingsplan is op dit onderdeel in overeenstemming met de doelstellingen en ambities van het provinciaal beleid.

Ad 2. Opheffen voorlopige schorsing bestemmingsplan

De uitspraak schorst de inwerkingtreding van het bestemmingsplan en stelt de gemeente in de gelegenheid het plan te 'repareren'. Met de nadere onderbouwing is een omissie in het bestemmingsplan hersteld en is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Ad 1). De raad is het bevoegd orgaan en kan de ABRS verzoeken de schorsing op te heffen.

betrokkenenparagraaf:

De ABRS informeert de betrokkenen over het verzoek en de ingediende stukken.

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:

n.v.t.

scenario's (indien gewenst/mogelijk):

n.v.t.

financiële paragraaf incl. financiële risico's:

De proceskostenveroordelingen en vergoeding van griffierechten zijn inmiddels betaald aan begunstigden.

overige risico's:

n.v.t.

aspecten duurzaamheid:

n.v.t.

vervolgprocedure en planning:

Een datum voor de behandeling van het ingestelde beroep (bodemprocedure) is nog niet bepaald. Te zijner tijd ontvangen wij een uitnodiging van de ABRS.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:

Voor de realisatie van het plan is door initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. In geval de schorsing wordt opgeheven kan het college, hangende de bodemprocedure en voor rekening en risico van de aanvrager, een besluit nemen op de aanvraag omgevingsvergunning.

integriteitstoets:

n.v.t.

overige opmerkingen:

-