

raadsvoorstel

Agendapunt 2020, nr. XII-07

Zaaknummer 211606

Te behandelen door C.J. Zomer-Bruntink

Onderwerp: Legesregeling zonneparken en subsidie zonnevelden

Pagina **1** van **4**

Aan de raad,

Inleiding

De raad heeft in december 2018 het Beleidskader zonneparken en zonnevelden vastgesteld. Door toepassing van dit beleidskader is een subsidieregeling vastgesteld waarbij initiatiefnemers een deel van hun legeskosten terugkrijgen. In deze financiële regeling is uitgegaan van het realiseren van kleine zonneparken. Bij de behandeling van het beleidskader door de raad is een amendement aangenomen dat ook grote zonneparken mogelijk maakt.

Bij de huidige financiële regeling is geen rekening gehouden met grote zonneparken. Het gevolg is dat de leges voor grote zonneparken onevenredig hoog zijn. Verder blijkt, nu we een poosje op weg zijn, dat een subsidie voor kleine zonneparken niet het gewenste effect heeft. In deze nota stellen we u voor om de financiële regeling daarop aan te passen. De subsidieregeling voor zonnevelden bij monumenten en karakteristieke panden met investeringskosten lager dan € 30.000 voldoet en blijft gehandhaafd.

Het voorstel is de financiële regeling zonneparken aan te passen en daarbij rekening te houden met de volgende drie punten:

- Aantrekkelijker maken van opwekken van zonne-energie, ook voor burgerinitiatieven.
- Kostendeekkende regeling voor realisatie van zonneparken waarbij geen grote "winst" wordt gemaakt.
- Wijziging mag niet betekenen dat de in ontwikkeling zijnde parken hierdoor minder tegemoetkoming krijgen dan de oude regeling.

Voorstel

1. Een financiële regeling vast te stellen voor kleine zonneparken (tot 2,5 hectare, netto) waarbij de vrijstelling van de leges gerelateerd is aan de bouwkosten, met een maximum van € 20.000 per project.
2. Een financiële regeling vast te stellen voor grote zonneparken ($\geq$ 2,5 hectare, netto), door per project 50% vrijstelling te verlenen op de totale legeskosten met een maximum van € 100.000 per project.
3. De huidige subsidieregeling voor zonneparken te laten vervallen.
4. De subsidieregeling voor zonnevelden bij monumenten en karakteristieke panden te handhaven.
5. De "1e Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2020" vast te stellen.

Om aan het bovenstaande voorstel uitvoering te geven, is het noodzakelijk om de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2020 aan te passen. Dit doen we met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020. In de bijlage treft u het vast te stellen raadsbesluit "1e VERORDENING TOT WIJZIGING VAN DE LEGESVERORDENING 2020" aan.

Relatie met (huidig) beleid

De gemeente Winterswijk heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Om dit te bereiken gaan we maximaal energie besparen en de energie die we nog nodig hebben duurzaam opwekken. Er is op dit moment geen draagvlak voor het bouwen van grote windmolens. Hierdoor is windenergie voorlopig geen optie. Dit betekent dat we veel zonne-energie nodig hebben om aan onze ambitie te kunnen voldoen. Zon op daken heeft daarbij de voorkeur. Naast het benutten van de geschikte daken voor zonnepanelen, hebben we aanvullend nog minimaal 120 hectare aan zonneparken nodig. Het voorstel om de legesregeling aan te passen is bedoeld om de ontwikkeling van kleine en grote zonneparken te stimuleren. Door subsidie te wijzigen in gedeeltelijke vrijstelling van de legeskosten wordt de financiële regeling aantrekkelijker voor lokaal eigenaarschap en lokaal zeggenschap.

Beoogd(e) effect(en)

stimuleren van initiatieven voor opwek duurzame (zonne)energie.

Argumenten

Ad 1.

Kleine zonneparken (tot 2,5 hectare)

Kleine parken passen het best in ons voornamelijk kleinschalig landschap. In lijn met de bestaande subsidieregeling willen we deze kleine parken ondersteunen door de kosten zo laag mogelijk te houden. Dit doen we door een tegemoetkoming in de legeskosten. De hoogte van leges zijn wel (minimaal) kostendekkend.

Vrijstelling afhankelijk van de bouwkosten

De financiële tegemoetkoming voor zonneparken tot 2,5 hectare is gerelateerd aan de bouwkosten en is maximaal € 20.000. Het vrij te stellen legesbedrag per park wordt bepaald naar evenredigheid en zal de kosten moeten dekken. Hieronder is een verdeling gemaakt.

Bouwkosten	Vrijstellingsbedrag
< € 30.000	Geen (BOR procedure; productie voor eigen gebruik)
€ 30.000	Maximaal € 1.550
€ 100.000	Minimaal € 1.550 en maximaal € 2.500
€ 300.000	Minimaal € 2.500 en maximaal € 10.700
€ 800.000	Minimaal € 10.700 en maximaal € 20.000
> € 800.000	€ 20.000

Voorbeelden:

- Zonnepark tot 2,5 ha met bouwkosten van € 275.000 kan vrijstelling van € 2.431 krijgen.
- Zonnepark tot 2,5 ha met bouwkosten van € 800.000 kan vrijstelling van € 20.000 krijgen.
- Zonneparken tot 2,5 ha met bouwkosten hoger dan € 800.000 krijgen € 20.000 legesvrijstelling.

De vrijstelling is gelijk aan de subsidiebedragen uit het Beleidskader zonneparken en zonnevelden. De leges-vrijstellingsregeling vervangt hier de subsidieregeling.

Gedeeltelijke vrijstelling van legeskosten is veel aantrekkelijker dan een subsidie

Een subsidieregeling is voor de meeste initiatiefnemers onaantrekkelijk. Zonneprojecten, dit geldt zeker voor burgerinitiatieven, hebben vooral in de opstartfase problemen met de financiering. Dit is ook het moment dat legeskosten moeten worden betaald. De huidige subsidie(regeling) kan pas veel later worden aangevraagd en uitgekeerd. Dit zorgt voor hoge startkosten. Ook uitstel van legesbetaling helpt niet. De gedachten is bij velen: de leges moeten worden betaald, maar krijg ik straks mijn subsidie wel? Door toepassing van een gedeeltelijke vrijstelling op de legeskosten wordt de financiële ondersteuning gegeven op het moment dat hier ook de meeste behoefte aan is. Hiermee is het voor de initiatiefnemer gemakkelijker een haalbare businesscase te krijgen.

Ad 2.

Grote zonneparken (≥ 2,5 hectare) betalen in verhouding erg veel leges

Het Beleidskader zonneparken en zonnevelden dat in december 2018 door de raad is vastgesteld, was bedoeld voor het stimuleren en realiseren van kleine zonneparken. Door een aangenomen amendement is het beleidskader aangepast en zijn grotere zonneparken toegestaan. De huidige subsidieregeling voorziet echter niet in een regeling voor deze grote zonneparken. Hierdoor worden grote zonneparken sterk benadeeld ten opzichte van de kleine zonneparken.

Grote zonneparken krijgen nu nauwelijks een financiële tegemoetkoming in de legeskosten. Zo betaalt een zonnepark van 1,5 hectare na uitkering van de gemeentelijke subsidie uiteindelijk ongeveer 25% van het legesbedrag en een zonnepark van 40 hectare ongeveer 95%. Deze situatie is ontstaan doordat bij het opstellen van het beleidskader geen rekening is gehouden met de komst van grote zonneparken.

Een zonnepark van 40 hectare zou volgens de huidige regeling ongeveer 7 keer de gemeentelijke kosten moeten betalen. Dit is onevenredig. De legeskosten moeten immers in redelijke verhouding staan tot de gemaakte kosten. De voorgestelde financiële regeling voorziet daarin.

We streven er naar om kostendekkend te zijn

Het Beleidskader zonneparken en zonnevelden stelt hoge eisen aan de ruimtelijke en sociale inpassing van zonneparken. Dit vraagt veel van een initiatiefnemer. Tegelijkertijd is er een belangrijk rol weggelegd voor de gemeente. Vanaf de start is de gemeente nauw betrokken bij het proces.

De kosten die de gemeente maakt kunnen middels leges worden doorberekend aan de afnemers van gemeentelijke diensten. Bij het bepalen van de hoogte van de legestarieven houdt de gemeente rekening met de kostendekkendheid. We streven als gemeente naar 100% kostendekkendheid. Op dit moment is de kostendekkendheid van de totale leges van alle gemeentelijke diensten ongeveer 38%.

Gedeeltelijke vrijstelling legeskosten met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020

De gedeeltelijke vrijstelling van de legeskosten voor zonneparken moet gelden voor alle nieuwe projecten en projecten die na 20 december 2018 gestart zijn. Het duurt een tijd voordat deze projecten de benodigde omgevingsvergunning hebben. Door de gedeeltelijke vrijstelling in te laten gaan met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020 kunnen alle projecten gebruik maken van de nieuwe regeling.

Ad 3.

Gedeeltelijk vervallen van de huidige subsidieregeling zonneparken en zonnevelden

Na vaststellen van de legesvrijstelling voor zonneparken vervalt de subsidieregeling voor zonneparken. De subsidieregeling voor zonnevelden blijft gehandhaafd.

Ad 4.

Subsidie voor zonnevelden bij monumenten en karakteristieke panden

Monumenten en karakteristieke panden passen binnen het Winterswijkse cultuurlandschap. We willen deze graag beschermen. Het is om die reden niet altijd mogelijk om op monumenten en karakteristieke panden zonnepanelen te plaatsen. Toch zijn er eigenaren die graag hun eigen energie duurzaam willen opwekken. Dit kan door toepassing van een zonneveld voor eigen gebruik. Het realiseren van een dergelijk zonneveld buiten het bouwvlak kan alleen met een omgevingsvergunning. Dit vraagt een zekere inspanning. De gemeente Winterswijk wil deze initiatiefnemers financieel tegemoetkomen door de mogelijkheid te geven een subsidie van € 500 aan te vragen. Daarmee is de drempel verlaagd om duurzame energie zelf op te wekken. Deze subsidieregeling bestaat sinds december 2018 al en wordt gecontinueerd.

Ad 5.

1^e Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2020"

Om de legesregeling voor zonneparken juridisch te regelen dient deze in de Legesverordening 2020 te zijn opgenomen.

Betreft: Legesregeling zonneparken en subsidie zonnevelden

Pagina 4 van 4

Financiële aspecten/risico's

Eventueel inkomende leges zijn niet in de begroting opgenomen. Bij de leges-vrijstellingsregeling is er rekening gehouden met dat de leges de kosten moeten dekken. Dit betekent dat de leges-vrijstellingsregeling per saldo de gemeente geen geld kost.

Voor de subsidieregeling voor zonnevelden geldt dat er meer geld naar subsidie gaat dan aan legeskosten wordt ontvangen. Het subsidiebedrag is beperkt tot € 500 per zonneveld. In de gemeente Winterswijk staan ca.300 monumenten en karakteristieke panden. Er van uitgaande dat 50% van de gebouweigenaren een zonneveld realiseren en gebruik gaan maken van de subsidieregeling, dan gaat het om een bedrag van € 75.000 over 10 jaar (tot 2030). Deze kosten worden gedekt door de hogere leges. Dit betekent dat het continueren van de subsidieregeling voor monumenten en karakteristieke panden de gemeente geen geld kost.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

n.v.t.

Aspecten van duurzaamheid

De financiële regeling stimuleert initiatieven voor duurzame opwek door zonnepanelen.

Communicatie/betrokkenenparagraaf

De nieuwe legesregeling zal gecommuniceerd worden via het digitaal Platform Duurzaam Winterswijk.

Vervolgprocedure/evaluatie

n.v.t.

Winterswijk, 3 november 2020

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,

G.W. Goedmakers

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoerd