

B&W-nota

programma	:	1. Sociaal krachtig Winterswijk
beleidsveld	:	1.3 Jeugd
onderwerp	:	Verlenging dyslexiecontracten tot en met 31 juli 2028
advies	:	De overeenkomst dyslexiezorg met Stichting Psychologische dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. te verlengen tot en met 31 juli 2028.
besluit	:	- zie pagina 2.

behandeld door: M. Onnink team: CLBA collegiaal overleg gepleegd met: E. Abbink van team: CLBA teammanager: S. van den Heuvel manager: A. Demir	openbaarheid: ☐ niet openbaar ☒ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☐ openbaar (directe publicatie) kritische termijn voor besluitvorming: ☐ nee ☒ ja, vanwege: regionale besluitvorming voor 8 juli 2025.
financiële consequenties: ☐ Nee ☒ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: _____	portefeuillehouder: E.S.F. Schepers-Janssen
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ____ kwartaal: ____ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	naar gemeenteraad: ☐ nee ☒ ja, ter informatie ☐ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	communicatie via: ☐ persbericht ☐ anders, nl. ____ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. Brief Verlenging overeenkomst dyslexiezorg
2. Concept Plan van aanpak Dyslexie- Achterhoek

Datum nota : 11 juni 2025
Zaaknummer : 2377113
Blad : 2/5



besluit

onderwerp: Verlenging dyslexiecontracten tot en met 31 juli 2028

behandeld door: M. Onnink

datum besluit door college B&W: 24 juni 2025

besluit:

De overeenkomst dyslexiezorg met Stichting Psychologische dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. verlengen tot en met 31 juli 2028.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	
--------------------	---

B&W-nota

inleiding:

In 2021 is een aanbestedingsprocedure doorlopen voor de zorg voor ernstige dyslexie (ED). Op basis van de inschrijvingen zijn contracten afgesloten met Stichting Psychologische Dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. Deze contracten zijn gestart op 1 augustus 2021 en liepen tot 31 juli 2024. In de overeenkomsten is opgenomen dat deze maximaal tweemaal met twee jaar verlengd kunnen worden (zie artikel 2, lid 2.2).

De eerste verlenging is inmiddels toegekend. Met dit voorstel wordt de tweede en laatste verlenging voorgesteld, voor de periode van 1 augustus 2026 tot en met 31 juli 2028.

De reden dat deze verlengingsaanvraag tijdig wordt gedaan, is dat bij een negatief besluit een nieuwe inkoop moet starten. Dit vraagt minimaal een jaar doorlooptijd.

De overeenkomsten met de dyslexiezorgaanbieders zijn via een apart inkooptraject in 2021 tot stand gekomen en staan dus los van de regionale inkoop jeugdhulp en Wmo.

advies:

De overeenkomst dyslexiezorg met Stichting Psychologische dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. te verlengen tot en met 31 juli 2028.

argumenten/onderbouwing:

1. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor contractering van Ernstige Dyslexie Zorg (ED).

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor jeugdhulp, waaronder dyslexiezorg. Vanaf 2021 wordt gewerkt met drie vaste aanbieders en populatiebekostiging.

2. Verstevigen ketensamenwerking.

In 2024 is intensief ingezet op het verbeteren van de samenwerking met het onderwijs. De stuurgroep dyslexie heeft meerdere keren vergaderd met vertegenwoordiging vanuit de vier betrokken samenwerkingsverbanden en een aantal schoolbesturen. Dit heeft geleid tot meer wederzijds begrip, inhoudelijke uitwisseling en concrete afspraken over het beheersen van instroom. In bijlage 2 bij dit voorstel is het uitgewerkte plan van aanpak toegevoegd.

3. Effecten tot dusver.

De instroom in de dyslexiezorg in de Achterhoek ligt nog steeds boven het landelijk gemiddelde. Kinderen krijgen soms ten onrechte de diagnose ernstige dyslexie. De ernst van de leesachterstand wordt vastgesteld via een geprotocolleerd onderzoekstraject door de aanbieder. Die ernst moet altijd worden afgezet tegen de hardnekkigheid van de leesproblemen. Deze informatie moet uit het dossier van school gehaald worden. Hardnekkigheid betekent dat een kind langdurig en intensief begeleiding heeft gehad op ondersteuningsniveau 2 en 3, zonder voldoende groei in de leesontwikkeling. In de praktijk blijkt dat scholen in het dossier beschrijven dat deze ondersteuning is geboden, maar dat de uitvoering in kwaliteit, intensiteit of resultaat onvoldoende controleerbaar is. Een groot deel van de Achterhoekse schoolbesturen heeft inmiddels het convenant “*Dyslexiezorg doen we samen*” ondertekend. Dit laat zien dat het onderwijs nu mede-eigenaar is van de aanpak en zich bewust is van het belang van hun rol in het terugdringen van het aantal aanmeldingen. In de stuurgroep wordt nauw samengewerkt aan het opstellen van een plan van aanpak om de instroom te beheersen. Dit plan van aanpak is inmiddels gereed en opgenomen als bijlage 2.

4. *Innovatieve dyslexiezorg.*

In 2024 is binnen de regio een pilot uitgevoerd waarbij scholen en zorgaanbieders eerder samenwerkten om leesproblemen te voorkomen. Op zes scholen zijn leerlingen begeleid door zowel een leerkracht als een dyslexiespecialist, met positieve resultaten. Leerkrachten gaven aan doelgerichter te kunnen werken en waardeerden de gezamenlijke opstelling van plannen en het leren van elkaar. Het webinar over preventief werken werd goed beoordeeld en gaf deelnemers houvast of nieuwe inzichten. De pilot laat zien dat de sleutel tot het voorkomen van leesproblemen vooral in het onderwijs zelf ligt.

5. *Door het verlengen van de overeenkomst, kan de overschrijding van het budget van 2024 en 2025 door een te hoge instroom gecompenseerd worden.*

Op deze manier kan het tekort van de jaren 2024 en 2025 over een langere periode worden teruggewonnen. Er ligt een gericht plan van aanpak. Hierdoor kan in combinatie met de opgedane kennis van de nu gecontracteerde aanbieders in nauwe samenwerking met de schoolbesturen hier uitvoering aan gegeven worden. De effecten van de inspanningen van de afgelopen jaren zullen de komende tijd zichtbaar worden. Het onderwijs is inmiddels goed aangehaakt en ziet de gezamenlijke opdracht. De ambtelijke werkgroep en de stuurgroep adviseren daarom om de overeenkomst met de dyslexieaanbieders te verlengen. De huidige hoge instroom betekent wel dat het aantal lopende behandeltrajecten in de komende anderhalf jaar hoger ligt. Door de samenwerking tussen onderwijs en aanbieders verwachten we dat de effecten hiervan vanaf schooljaar 2025-2026 en de jaren daarna merkbaar zullen zijn in de instroom.

betrokkenenparagraaf:

N.v.t.

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:

Er is een nauwe samenwerking met schoolbesturen.

scenario's (indien gewenst/mogelijk):

Niet verlengen van de overeenkomsten heeft tot gevolg dat er een nieuwe aanbesteding plaats moet vinden.

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:

Voor de tweede verlengingsperiode (contractjaren 2026–2027 en 2027–2028) is een jaarlijks budget van €1.950.000 beschikbaar:

Contractjaar (schooljaar)	Budget
2026 – 2027	€1.950.000
2027 – 2028	€1.950.000

Dit budget is gebaseerd op:

- In de afgelopen jaren was het aantal aanmeldingen hoger dan je mag verwachten op basis van de landelijke prevalentie (ca. 10%) en hoger dan eerder was ingecalculeerd bij de vorige verlening. Dit zorgt op dit moment voor druk op het budget. Om hier beter op te sturen, is een richtlijn opgesteld van gemiddeld 290 aanmeldingen per schooljaar. Voor het huidige schooljaar (2024–2025) wordt uitgegaan van maximaal 320 aanmeldingen. In de daaropvolgende jaren (2025–2026 t/m 2027–2028) is het streven om op maximaal 280 aanmeldingen per jaar uit te komen. Deze aantallen zijn geen harde grens, maar bedoeld als streefgetal om de balans te bewaren tussen kwaliteit van zorg en het beschikbare lumpsumbudget.
- Inmiddels is er door de stuurgroep dyslexie, samen met het onderwijs, een plan van aanpak opgesteld. Hierdoor wordt een daling in het aantal aanmeldingen verwacht. Hoewel het huidige budget feitelijk te laag is, wordt verwacht dat de instroom zich de komende periode stabiliseert. Daarmee is het beschikbare budget naar verwachting toereikend.

- Het lumpsumbedrag is nog niet geïndexeerd. Anders dan voorgaande jaren wordt dit bedrag jaarlijks op 1 augustus aangepast op basis van de geldende OVA/PPC-indexatie van het betreffend jaar.
- Verlaging van het budget is niet aan de orde. De eerder verwachte daling in het aantal leerlingen is met minder dan 1% marginaal en heeft geen invloed op het budget.

De inzet binnen de behandeltrajecten blijft binnen de kaders van het protocol, dat uitgaat van 45 tot 65 uur per traject. De gemiddelde inzet ligt in 2024 op 52 uur.

Opdrachtnemers blijven inzetten op het verbeteren van effectiviteit en het verminderen van het aantal benodigde trajecten. Hierdoor kunnen zij binnen het beschikbare budget blijven opereren, terwijl zij ook bijdragen aan samenwerking en preventie.

Op basis van de verdeelsleutel zijn de kosten voor de gemeenten voor de komende twee schooljaren als volgt:

Gemeente	Aandeel in percentage	Aandeel in euro's
Aalten	7,8%	€ 152.100
Berkelland	13,7%	€ 267.150
Bronckhorst	11,7%	€ 228.150
Doetinchem	21,3%	€ 415.350
Montferland	11,2%	€ 218.400
Oost Gelre	12,0%	€ 234.000
Oude IJsselstreek	14,3%	€ 278.850
Winterswijk	8,0%	€ 156.000
Totaal	100,0%	€ 1.950.000

Er vindt geen verrekening plaats tussen gemeenten.

overige risico's:

N.v.t.

aspecten duurzaamheid:

N.v.t.

vervolgprocedure en planning:

Na positieve besluitvorming wordt het besluit inzake de verlenging gepubliceerd (na regionale besluitvorming 8 juli 2025). Vóór 1 augustus 2025 worden de aanbieders geïnformeerd.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:

N.v.t.

integriteitstoets:

N.v.t.

overige opmerkingen:

N.v.t.
